

Uchwała Nr 176/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Miączyn

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

uchwała, co następuje :

wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/70/2019 Rady Gminy Miączyn z dnia 26 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr XXX/173/13 Rady Gminy Miączyn z dnia 23 sierpnia 2013 roku w sprawie zarządzania poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu naruszenia art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2019r., poz. 1256 z późn. zm.) i art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 900 z późn. zm.) oraz art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r., poz. 900 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Miączyn, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że wprowadzone postanowienie w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy nadała nowe brzmienie § 3 uchwały Nr XXX/173/13 Rady Gminy Miączyn z dnia 23 sierpnia 2013 roku w sprawie zarządzania poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, o treści: „Określa się wynagrodzenie inkasentów w wysokości 10% zainkasowanych należności podatkowych płatne do 10 dnia każdego miesiąca następującego po upływie danego miesiąca, z tym, że wynagrodzenie za miesiąc grudzień wypłaca się do końca roku”.

W ocenie Kolegium zapisem o terminie wypłaty wynagrodzenia inkasentom za inkaso Rada Gminy Miączyn przekroczyła zakres delegacji ustawowej. Stosownie do postanowień: art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może zarządzić pobór podatku od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso, art. 6b ustawy o podatku rolnym, rada gminy może zarządzać pobór podatku rolnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określać inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, rada gminy, w drodze uchwały,

może zarządzić pobór podatku leśnego od osób wymienionych w ust. 2 w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Również takie kompetencje dla rady gminy nie zostały ustalone w art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa, który to przepis ma zastosowanie w sprawach dotyczących podatków i opłat lokalnych. Rada gminy, na podstawie tej regulacji prawnej może ustalić wynagrodzenie dla inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody budżetu gminy.

Powołane przepisy uprawniają radę gminy do podjęcia uchwały wyłącznie w sprawie zarządzania poboru od osób fizycznych wymienionych podatków w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepisy te nie upoważniają natomiast do określenia szczegółowych zasad wykonywania przez inkasentów swoich obowiązków oraz ustalania wzajemnych relacji w stosunku organu podatkowego - inkasent.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieprawidłowe przywołanie w podstawie prawnej art. 47 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Miączyn, w terminie do 30 grudnia 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2020 r. o godz. 11:25 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Miączyn, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Miączyn,
2. Wójt Gminy Miączyn.