

Uchwała Nr 148/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 3 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wierzbica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII-75/2019 Rady Gminy Wierzbica z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawek tej opłaty w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 oraz § 2 ust. 2 pkt 1 i pkt 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 19 listopada 2019 roku uchwały Rady Gminy Wierzbica, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wierzbica dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła „stawkę opłaty za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny” uzależniając jej wysokość od jego pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 110-120 l – 16 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l - 32 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – **3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów**, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; **za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności**. Przewidywany miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r.,

ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, wyniósł **1693 zł** (M.P. z 2019 r., poz. 278). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,18 zł, natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. W związku z tym Kolegium stwierdza, że stawki opłaty za „pojemnik o pojemności 110-120 l” oraz za pojemnik „o pojemności 240 l”, ustalone w przez Radę Gminy Wierzbica w § 2 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 uchwały w wysokości 16 zł i 32 zł, są stawkami wyższymi od maksymalnej stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 110 l wynosi 5,42 zł ($54,18 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,0493 \text{ zł}$, $110 \text{ l} \times 0,0493 \text{ zł} = 5,42 \text{ zł}$) natomiast dla pojemnika o pojemności 120 l – 5,91 zł.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Rada Gminy Wierzbica w § 2 ust. 2 badanej uchwały ustaliła „wyższą stawkę opłaty za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny” uzależniając jej wysokość od jego pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 110-120 l – 40 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l - 70 zł.

Z uwagi na to, że stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności zostały w § 2 ust. 1 uchwały ustalone przez Radę Gminy w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej określone w pkt 1 i pkt 2 § 2 ust. 2 uchwały, są zdaniem Kolegium również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę, iż z w postanowieniach uchwały Nr III-16/2018 Rady Gminy Wierzbica z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wierzbica (Dz. Urz. Woj. Lubel. Z 2019 r., poz. 482), określono następujące rodzaje pojemników i worków przeznaczonych do zbierania i odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych:

- 1) pojemniki z tworzywa sztucznego lub metalowe o pojemności od 60 l do 7 000 l,
- 2) worki foliowe o pojemności 60-80 l oraz 110-120 l,
- 3) kosze uliczne – pojemniki o pojemności od 35 l do 110 l oraz stojaki na worki o pojemności 30-120l.

Oznacza to, że badaną uchwałą Rada Gminy nie ustaliła stawki opłaty dla pojemników o pojemności mniejszej niż 110 l, o których mowa w regulaminie oraz, że nie ustaliła stawek opłaty za worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w tym regulaminie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wierzbica – w terminie do 16 grudnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

17 grudnia 2019 roku, o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wierzbica,
2. Wójt Gminy Wierzbica.