

Uchwała Nr 145/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/73/2019 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Zakrzówek na 2019 rok z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez doprowadzenie do zachowania dla lat 2020 i 2022 relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w terminie do 31 grudnia 2019 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 28 listopada br. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie gminy polegających na:

- zwiększeniu dochodów ogółem z kwoty 32.546.833,37 zł do kwoty 33.136.406,35 zł (tj. o 589.572,98 zł), w całości z tytułu dochodów bieżących,
- zwiększeniu wydatków ogółem z kwoty 32.546.833,37 zł do kwoty 33.136.406,35 zł (tj. o 589.572,98 zł), w tym wydatki bieżące zwiększono o kwotę 876.271,98 zł i wydatki majątkowe zmniejszono o kwotę 286.699 zł.

Na skutek dokonanych zmian różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zmniejszyła się o 286.699 zł tj. do kwoty 646.745,03 zł. Efektem zmniejszenia w roku budżetowym nadwyżki operacyjnej jest obniżenie się w trzech latach następujących po roku budżetowym dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań, wyliczonych w oparciu o przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupu

papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z wyliczenia tej relacji, przedstawionego w prognozie kwoty długu, będącej załącznikiem do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na skutek wprowadzonych zmian budżetu dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu dozwolonych ustawowo wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, został przekroczony w roku 2020 o 0,07 pp (4,73% przy dopuszczalnym 4,66%) oraz w roku 2022 o 0,3 pp (7,79% przy dopuszczalnym 7,49%).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzówek może w terminie do dnia 30 grudnia br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

O terminie posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w tej uchwale, Gmina zostanie poinformowana odrębnie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.