

Uchwała Nr 132/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 listopada 2019 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/932019 Rady Miejskiej w Józefowie z dnia 24 października 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej zapisów w załączniku „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do uchwały w zakresie części F. pn.: „Oświadczenie o sposobie gromadzenia i postępowania z odpadami komunalnymi”, części I. pn.: „Ustalenie wysokości opłaty” w zakresie zapisów „Opłata miesięczna od osoby za odpady zbierane w sposób nieselektywny do 4 osób wynosi 28 zł, opłata miesięczna od osoby za odpady zbierane w sposób nieselektywny w przypadku posiadania kompostownika do 4 osób wynosi 26 zł, opłata miesięczna od 5 osób i więcej za odpady zbierane w sposób nieselektywny wynosi 140 zł, opłata miesięczna od 5 osób i więcej za odpady zbierane w sposób nieselektywny w przypadku posiadania kompostownika wynosi 130 zł” oraz zapisów zawartych w pkt 3 pouczenia zawartego pod wzorem deklaracji w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 i art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 4 listopada br. uchwały Rady Miejskiej w Józefowie, o której mowa w sentencji,

stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada Miejska w Józefowie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały.

W części F „Oświadczenie o sposobie gromadzenia i postępowania z odpadami komunalnymi” zawartym w tym wzorze Rada wskazała: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości określonej w części E deklaracji dokonuje się selektywnego zbierania odpadów komunalnych (zaznaczyć właściwy kwadrat) TAK NIE”. W ocenie Kolegium RIO pozostawienie swobody wyboru dla mieszkańców w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią przepisu art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579), która (w tym zakresie) weszła w życie 6 września 2019 r., właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

Rada dając we wzorze deklaracji mieszkańcom wybór sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wyszła poza delegację ustawową i w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Rada nie ma uprawnień do wprowadzenia we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stawek opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób nieselektywny, które to zapisy zawarto w części I. pn.: „Ustalenie wysokości opłaty”.

W pkt 3 pouczenia zawartego pod wzorem deklaracji zawarto zapis „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację (...)”. Wskazać jednak należy, że gmina Józefów, jak dotychczas, nie skorzystała z możliwości wynikającej z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości

zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W myśl przepisu art. 6n ust.1 pkt 1 rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Józefowie może, w terminie do 2 grudnia 2019 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

3 grudnia 2019 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Józefowie,
2. Burmistrz Józefowa.