

Uchwała Nr 117/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 października 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Lubartów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr X/82/19 Rady Gminy Lubartów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Trzciniec o przyznanie środków z funduszu sołeckiego, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301 ze zm).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 15 października 2019 r. – uchwały Rady Gminy Lubartów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Lubartów postanowiła odrzucić wniosek sołectwa Trzciniec o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2020 rok, na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Organizacja imprezy dla dzieci z okazji Dnia Dziecka”.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że wniosek sołectwa Trzciniec uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 27 września 2019 roku, wydatki na przedsięwzięcie wynieść miały 2.000 zł. Wniosek przekazany został Wójtowi Gminy 30 września. Pismem z tego samego dnia Wójt Gminy Lubartów poinformował sołtysa sołectwa Trzciniec o odrzuceniu wniosku, „(...) z powodu niespełnienia warunków zawartych w art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołeckim”. Zgodnie z tym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Pismo doręczone zostało sołtysowi 2 października br., który z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, podtrzymał wniosek sołectwa Trzciniec o przyznanie środków na wspomniany cel.

Rada Gminy Lubartów na sesji 4 października 2019 r. rozpatrzyła wniosek sołectwa Trzciniec i postanowiła o jego odrzuceniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po analizie uchwały stwierdziło, że w przedstawionej sytuacji nie zachodzą przesłanki do odrzucenia wniosku sołectwa.

Wymogi formalne wniosku oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Przepis ten wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, wymienia niezbędne jego elementy, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a także określa termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi, do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, o których była mowa wyżej. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku, ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosek sołectwa Trzciniec spełniał wszystkie wymogi formalne, został bowiem złożony przez uprawniony podmiot w prawem określonym terminie, zawierał określenie przedsięwzięcia do realizacji ze wskazaniem jego kosztów oraz uzasadnieniem. Nie było zatem uzasadnionych przesłanek do jego odrzucenia z powołaniem się do formalnych kryteriów.

Ocena Wójta podzielona w analizowanej uchwale Rady, powołująca się na niespełnienie warunków określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, ma charakter oceny merytorycznej zgłoszonych zadań, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2 – 4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Lubartów, w terminie do 4 listopada 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – uchylić kwestionowaną uchwałę.

5 listopada 2019 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upęnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Lubartów,
2. Wójt Gminy Lubartów.