

Uchwała Nr 115/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 października 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Lubartów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/80/19 Rady Gminy Lubartów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Annobór o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 15 października 2019 r. - uchwały Rady Gminy Lubartów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Lubartów postanowiła odrzucić wniosek sołectwa Annobór o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2020 rok na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Zorganizowanie Annoborskiego Dnia Kultury Wiejskiej”.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że wniosek sołectwa Annobór uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 7 września 2019 roku, wydatki na przedsięwzięcie miały wynieść 1.000 zł. Pismem z 20 września 2019 roku Wójt Gminy Lubartów poinformował sołtysa sołectwa Annobór o odrzuceniu wniosku, „(...) z powodu niespełnienia warunków zawartych w art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołectkim”. Zgodnie z tym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Pismo doręczone zostało sołtysowi 24 września br., który z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, podtrzymał wniosek sołectwa Annobór o przyznanie środków na wspomniany cel.

Rada Gminy Lubartów na sesji 4 października 2019 r. rozpatrzyła wniosek sołectwa Annobór i postanowiła o jego odrzuceniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po analizie uchwały stwierdziło, że w przedstawionej sytuacji nie zachodzą przesłanki do odrzucenia wniosku sołectwa.

Wymogi formalne wniosku oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Przepis ten wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, wymienia niezbędne jego elementy, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a także określa termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi, do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, o których była mowa wyżej. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku, ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosek sołectwa Annobór spełniał wszystkie wymogi formalne, został bowiem złożony przez uprawniony podmiot w prawem określonym terminie, zawierał określenie przedsięwzięcia do realizacji ze wskazaniem jego kosztów oraz uzasadnieniem. Nie było zatem uzasadnionych przesłanek do jego odrzucenia z powołaniem się do formalnych kryteriów.

Ocena Wójta, podzielona w analizowanej uchwale Rady, powołująca się na niespełnienie warunków określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, ma charakter oceny merytorycznej zgłoszonych zadań, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2 – 4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Lubartów, w terminie do 4 listopada 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – uchylić kwestionowaną uchwałę.

5 listopada 2019 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Lubartów,
2. Wójt Gminy Lubartów.