

**Uchwała Nr 114/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 października 2019 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Karczmiska w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 91 ust. 1 i 2 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/69/2019 Rady Gminy Karczmiska z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019 w części dotyczącej przeniesienia w zał. nr 2 wydatków w kwocie 15.000 zł z działu 900, rozdz. 90004 do działu 851, rozdz. 85111 z powodu istotnego naruszenia art. 168 ust. 5 w zw. z art. 127 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.);
- 2) wstrzymuje się wykonanie uchwały budżetowej w części objętej postępowaniem nadzorczym;
- 3) wskazuje się, że usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez zaplanowanie w budżecie gminy wydatków umożliwiających realizację zadania współfinansowanego dotacją celową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie, zgodnie z przeznaczeniem tej dotacji.

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 4 października br. uchwały Rady Gminy Karczmiska, o której mowa w sentencji, wraz z pismem Wójta Gminy Karczmiska z dnia 4 października 2019 r. (zn. BFP.3021.21.2019) uznało, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Kolegium ustaliło, że badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie gminy polegających m.in. na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” o kwotę 23.750 zł i zwiększeniu wydatków w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85111 „Szpitale ogólne” o kwotę 30.000 zł z przeznaczeniem na udzielenie pomocy finansowej powiatowi opolskiemu na zakup ambulansu. Jak wynika z otrzymanego pisma wójta gminy wprowadzona zmiana nie była przewidziana w przedłożonym przez niego projekcie uchwały zmieniającej uchwałę budżetową,

a została wprowadzona podczas sesji rady. Wójt zgłosił sprzeciw wobec wprowadzenia tej zmiany podnosząc, że organ stanowiący nie posiada kompetencji do samodzielnego wprowadzania w budżecie nowych zadań, nie ujętych w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę budżetową. Dodatkowo wójt wskazał, że środki zaplanowane w rozdziale 90004, które Rada postanowiła skierować na pomoc finansową dla powiatu, obejmują środki przeznaczone na realizację zadania pn. „Nowe nasadzenia zieleni na terenach użyteczności publicznej w Gminie Karczmiska”, które jest współfinansowane dotacją celową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie w kwocie 15.000 zł (dotacja w tej kwocie jest zaplanowana w dochodach budżetu gminy w dziale 900, rozdz. 90004, § 246). Z pisma wójta wynika ponadto, że przed zmianą dokonaną przez Radę plan wydatków w rozdz. 90004 wynosił 54.700 zł, z czego 17.360 zł stanowią wydatki już wykonane, zaciągnięto już zobowiązania na kwotę 2.715 zł, zaplanowano na przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego 4.000 zł a na inne wydatki bieżące 4.625 zł. Zmiany wprowadzone przez Radę, polegające na zmniejszeniu wydatków w rozdz. 90004 o kwotę 23.750 zł, przy jednoczesnym zwiększeniu wydatków w tym rozdziale na przedsięwzięcia funduszu sołeckiego o kwotę 4.200 zł, doprowadziły do stanu, w którym na plan wydatków w rozdz. 90004 w wysokości 30.950 zł: 17.360 zł stanowią wydatki już wykonane, 2.715 zł wynoszą zaciągnięte zobowiązania, 8.200 zł stanowią wydatki w ramach funduszu sołeckiego, 2.675 zł stanowią pozostałe wydatki. Jednocześnie bez zmian pozostała planowana w dochodach kwota dotacji z WFOŚiGW.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium stwierdziło, że zmiana budżetu w opisanym wyżej zakresie może stanowić istotne naruszenie prawa. Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.) dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być dotacje udzielane przez wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej na podstawie odrębnych przepisów. Dotacje udzielane jednostkom samorządu terytorialnego przez samorządowe osoby prawne – a taką jest wojewódzki fundusz ochrony środowiska – na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych przez te jednostki, są dotacjami celowymi, zgodnie z przepisem art. 127 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Istotą dotacji celowej jest to, że środki przekazane w tej formie są ściśle powiązane z realizacją konkretnego zadania i nie mogą być wykorzystane na pokrycie innych, niezwiązanych z tym zadaniem wydatków. Konsekwencją tego, w przełożeniu na planowanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego otrzymującej taką dotację, jest obowiązek zaplanowania wydatków na realizację celu wskazanego przez podmiot udzielający dotacji w wysokości nie mniejszej niż kwota tej dotacji. Zaplanowanie takich wydatków jest konieczne dla możliwości wykonania dotowanego zadania, czyli wykorzystania dotacji zgodnie z jej przeznaczeniem. Zgodnie z art. 168 ust. 4 ustawy o finansach publicznych wykorzystanie dotacji następuje poprzez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, zaś w przypadku gdy o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji stanowią przepisy odrębne, to zgodnie z ust. 5 tego przepisu, wykorzystanie dotacji następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach. Zdaniem Kolegium w ocenianej sprawie zachodzi ten drugi przypadek, ponieważ dotacje z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska udzielane są na podstawie przepisów odrębnych – ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.).

Wprowadzona przez Radę zmiana budżetu, polegająca na zmniejszeniu wydatków zaplanowanych pierwotnie na realizację zadania współfinansowanego dotacją celową w kwocie 15.000 zł i przeniesieniu ich na inne, całkowicie odrębne zadanie, niezwiązane z celem dotacji, czyni niemożliwym prawidłowe wykorzystanie otrzymanej przez gminę dotacji. Tym samym zmiana taka narusza – w ocenie Kolegium – powołane wyżej przepisy art. 168 ust. 5 w zw. z art. 127 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium wskazuje na możliwą potrzebę zabezpieczenia w wydatkach budżetu dodatkowych środków na pokrycie ewentualnego wkładu własnego gminy w realizację zadania współfinansowanego dotacją. O takiej konieczności oraz o dokładnej wysokości tego wkładu przesądzać będzie szczegółowo umowa o udzielenie dotacji zawarta przez gminę z podmiotem dotującym.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 15 listopada br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w części wskazanej w sentencji i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Dodatkowo Kolegium – na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – postanowiło o wstrzymaniu wykonania uchwały budżetowej w kwestionowanej części.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Karczmiska, o której mowa w tej uchwale zostanie ustalony odrębnie, o czym Gmina zostanie poinformowana.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Karczmiska,
2. Wójt Gminy Karczmiska.