

Uchwała Nr 100/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Tyszowcach.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018, poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 3 i § 4 ust. 3 uchwały Nr IX/52/2019 Rady Miejskiej w Tyszowcach z dnia 14 sierpnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 900 z późn. zm.) i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 sierpnia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Tyszowcach, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska wprowadziła opłatę targową, postanawiając również o poborze tej opłaty w drodze inkasa. W § 3 ust. 3 uchwały organ stanowiący wskazał, że „Terminem płatności dla inkasenta jest każdy dzień, w którym nastąpiło zainkasowanie opłaty targowej, a w przypadku pobrania opłaty targowej w dniu ustawowo wolnym od pracy, terminem płatności zainkasowanej opłaty jest najbliższy następny dzień powszedni”.

Ustalenie w uchwale terminu płatności dla opłaty pobranej każdego dnia, w którym nastąpiło zainkasowanie opłaty targowej jest sprzeczne z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa. Zgodnie z tym przepisem terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Zapisem § 3 ust. 3 rada skróciła ustawowy termin płatności dla inkasentów, do czego cytowany przepis nie dawał radzie upoważnienia. Daje on uprawnienie do wydłużenia tego terminu.

W § 4 ust. 2 uchwały Rada wyznaczyła na inkasentów opłaty targowej pracowników Urzędu Miejskiego, wskazując w ust. 3, że „Pracownicy dokonują poboru opłaty za wynagrodzeniem ze stosunku pracy”. Treść tego zapisu sugeruje, że poboru opłaty w drodze inkasa wykonują pracownicy w ramach swoich obowiązków. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tą delegacją rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu; nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych i wysokości wynagrodzenia pracownika Urzędu Gminy, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Tyszowcach, w terminie do 9 września 2019 r może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

10 września 2019 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Tyszowcach, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Tyszowcach,
2. Burmistrz Tyszowiec.