

Uchwała Nr 85/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 9 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/95/2019 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 19 czerwca 2019 roku w sprawie opłaty targowej na terenie miasta Tomaszów Lubelski, w części dotyczącej punktów od 8 do 12 załącznika Nr 1 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a, w zw. z art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 27 czerwca br. uchwały, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta Tomaszów Lubelski wprowadziła opłatę targową, określiła zasady jej poboru oraz zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa. W § 3 wskazano, że opłata targowa pobierana jest w gotówce od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej w dniu dokonania sprzedaży na targowiskach i innych miejscach, na których prowadzona jest sprzedaż. W załącznikach do uchwały określone zostały stawki opłaty targowej dla targowisk "Mój Rynek", "Kortom", "Bazar" oraz innych miejsc, w których prowadzona jest sprzedaż. W załączniku Nr 1 do uchwały ustalono dzienne stawki opłaty targowej dla targowiska "Mój Rynek" przy ulicy Traugutta 16, różnicując te stawki, w punktach 1 do 7 załącznika, w zależności od rodzaju sprzedawanego towaru i rodzaju stoiska oraz zajmowanej wielkości powierzchni handlowej. Natomiast w punktach od 8 do 11 wprowadzono niższe stawki opłaty targowej dla rolników. Ponadto w punkcie 12 zawarto zapis "za rolnika uważa się osoby posiadające zaświadczenie wydane przez właściwego kierownika Biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa".

Rozpoznając zapisy zawarte w punktach 8 do 12 załącznika Nr 1 do uchwały. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że postanowienia te wykraczają poza zakres uprawnień rady gminy wynikający z art. 15 ust.1, art. 19 pkt 1 lit. a w zw. z art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z przywołanymi przepisami prawa, rada gminy upoważniona jest wyłącznie do wprowadzenia na terenie gminy opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek tej opłaty oraz do wprowadzenia ewentualnych, innych niż przewidziane w ustawie, zwolnień o charakterze przedmiotowym.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie brzmienie art. 19 pkt 3 w zw. z art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie pozostawia wątpliwości, że różnicowanie wysokości stawek opłaty targowej nie jest dopuszczalne ze względu na podmiot opodatkowania. Nie ma zatem możliwości ustalenia niższej opłaty targowej dla rolników.

Należy dodać, że przepisy dotyczące opłaty targowej zawarte w art. 16 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określają zamknięty katalog zwolnień o charakterze podmiotowym dla opłaty targowej. Zatem istniejące ograniczenia, jakie ustawodawca wprowadził do kształtowania przez gminę wszystkich opłat lokalnych określonych w art. 19 pkt 1 ww. ustawy, dotyczą braku możliwości podmiotowego różnicowania tych stawek a także zakazu ustalania ich wysokości ponad określony ustawą górny ich pułap.

Podobne stanowisko w przedmiotowej kwestii zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 15 grudnia 2008 r. sygn. akt I SA/Bd 581/08 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 9 kwietnia 2014r. (sygn. akt I SA/Gd 167/14). W tym ostatnim wyroku wskazano m.in., że: „Rada gminy została upoważniona do ustalenia stawek w wysokościach mniejszych niż podstawowa (zwolnień) tylko co do przedmiotu, natomiast zwolnienia podmiotowe zostały uregulowane w ustawie.”

Również zapis zawarty w pkt 12 załącznika Nr 1 do uchwały w ocenie Kolegium wykracza poza udzieloną radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem sprzeczne z prawem jest podmiotowe zróżnicowanie wysokości stawek opłaty, to i zawarta w uchwale definicja służąca temu celowi, jest prawnie niedopuszczalna.

Ponadto doprecyzowania wymagają zapisy zawarte § 5 uchwały, w którym określono różne terminy płatności, wzajemnie wykluczające się, dla inkasentów wymienionych w § 4 uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski, w terminie do 19 lipca br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 lipca 2019 r., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.