

Uchwała Nr 80/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 9 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Trzebieszów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/62/19 Rady Gminy Trzebieszów z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na obszarze Gminy Trzebieszów, w części:

- § 1 pkt 3 w zakresie sformułowania „w drodze wpłaty na rachunek bankowy lub”,
 - § 2 ust. 1,
 - § 4 ust. 1 w zakresie sformułowania „lub poprzez wpłatę przez sprzedającego na rachunek bankowy Gminy Trzebieszów nr 46 9206 0009 0000 0130 2000 0010.”,
 - § 4 ust. 3 w zakresie sformułowania „i terminowo odprowadzonych”,
- z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 27 czerwca 2019 r. uchwały Rady Gminy Trzebieszów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że częściowo w istotny sposób narusza ona prawo.

Badaną uchwałą, Rada Gminy określiła:

- 1) wysokość stawek opłaty targowej,
- 2) zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności opłaty targowej oraz
- 3) zarządziła pobór opłaty targowej w drodze wpłaty na rachunek bankowy lub w drodze inkasa, określiła inkasentów oraz wynagrodzenie za inkaso.

Postanowieniem § 1 pkt 3 uchwały, w zakresie wyrazów „zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze wpłaty na rachunek bankowy” (powtórzonym w § 4 ust. 1 uchwały w sformułowaniu „poprzez wpłatę przez sprzedającego na rachunek bankowy Gminy Trzebieszów nr 46 9206 0009 0000 0130 2000 0010”), Rada Gminy wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z którego wynika uprawnienie rady gminy do zarządzenia poboru opłaty jedynie w drodze inkasa. Możliwość wpłaty na rachunek bankowy jest powszechnie stosowaną - nie wymagającą regulacji rady - formą zapłaty zobowiązania, wynikającą z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r., poz. 900).

Również poza delegację ustawową, tym razem wynikającą z art. 19 pkt 1 ww. ustawy, wykracza § 2 ust. 1 uchwały. W przepisie tym Rada postanowiła, że „Obowiązek uiszczenia opłaty targowej powstaje z chwilą zajęcia miejsca na sprzedaż”. Zgodnie z ustawową delegacją organ stanowiący określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty. Kwestię dotyczącą sytuacji, w których powstaje obowiązek uiszczenia takiej opłaty nie wynika z kompetencji delegacyjnych, a jest regulowana przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość wynagrodzenia inkasenta stanowiąc, że przysługuje ono „w wysokości 12 % pobranych i terminowo odprowadzonych kwot”. W ocenie Kolegium RIO zapis uzależniający wynagrodzenie od terminowego wypełniania obowiązków inkasenta wykracza poza zakres delegacji z art. 19 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym rada gminy – w zakresie określenia wynagrodzenia za wykonywanie obowiązków inkasenta – uprawniona jest wyłącznie do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, bez możliwości wprowadzania dodatkowych warunków w tym zakresie. Konsekwencje naruszenia przez inkasentów terminów odprowadzania pobranych podatków regulują przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w postanowieniu wskazującym termin płatności opłaty targowej jakim jest dzień dokonywania sprzedaży (§ 2 ust. 2), zbędne jest dookreślenie - „płatność z góry”. Dodatkowo należy wskazać, że w podstawie prawnej uchwały niepotrzebnie powołany został art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, z uwagi na brak regulacji w uchwale odnośnie wyznaczenia późniejszego niż ustawowy, terminu płatności dla inkasentów.

Należy nadmienić również, że wprowadzając opłatę, która ma charakter fakultatywny (a taki ma opłata targowa), jednoznaczny zapis o jej wprowadzeniu na terenie gminy winien być zamieszczony w treści uchwały (a nie tylko w tytule uchwały).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzebieszów, w terminie do 19 lipca 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

Dnia 22 lipca 2019 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części kwestionowanej uchwały Rady Gminy Trzebieszów. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzebieszów,
2. Wójt Gminy Trzebieszów.