

Uchwała Nr 48/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 kwietnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Skierbieszów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr V/28/2019 Rady Gminy Skierbieszów z dnia 15 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Skierbieszów, w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 marca 2019 r. uchwały Rady Gminy Skierbieszów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą, podjętą w dniu 15 marca br. Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokość tej opłaty na terenie Gminy Skierbieszów. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego 20 marca br. pod poz. 1854.

W § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.”. W ocenie Kolegium Izby zapis: „i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.”, w kontekście opublikowania jej 20 marca br., oznacza skrócenie ustawowego okresu *vacatio legis*, co w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z nim akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst (a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia wysokości stawki tej opłaty) podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany

akt normatywny określi termin dłuższy. Od zasady wyrażonej w przywołanym przepisie ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – w art. 4 ust. 2 – przewiduje wyjątek, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Oceniana uchwała, by mogła znaleźć zastosowanie od 1 kwietnia br., winna być opublikowana do 17 marca (włącznie). Późniejsza publikacja oznacza skrócenie ustawowego okresu *vacatio legis*. Jest ono wprawdzie dopuszczalne przez przywołany wyżej przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jednak może być stosowane wyłącznie w uzasadnionych przypadkach. W ocenianej uchwale, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 ustawy.

Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (m.in. wyrok WSA z 2.07.2012 r. III SA/Wr 71/12, wyrok NSA z 1.02.2012 r. OSK 2537/11, wyroki TK z 8.03.2005 r. K 27/03 i z 19.03.2007 r. K 47/05).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rady Gminy Skierbieszów, w terminie do 15 kwietnia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 kwietnia 2019 r., o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Skierbieszów.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Skierbieszów,
2. Wójt Gminy Skierbieszów.