

Uchwała Nr 5/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 stycznia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Chodel.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018, poz. 2096), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr III/10/2018 Rady Gminy Chodel z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie zapisów zawartych w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części B załącznika, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania symbolu PKD,
- 2) w części E załącznika, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość oraz
- 3) w części punktu 3 Pouczenie zawartego w załączniku, zdaniu pierwszym, w zakresie wyrazów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6m ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 grudnia 2018 r. uchwały Rady Gminy Chodel, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części B załącznika „Dane składającego deklarację” Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do podania symbolu PKD. Rodzaj prowadzonej działalności nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy

z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.). Zgodnie z nim organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W części E załącznika „Wysokość opłaty” zobowiązano składającego deklarację do podania nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość. Stanowi to nieuprawnione przetwarzanie danych osobowych mieszkańców. Przepis art. 6m ust. 1b pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje, że rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania jedynie imienia i nazwiska lub nazwy właściciela nieruchomości oraz adresu jego miejsca zamieszkania lub siedziby - nie dotyczy to osób zamieszkałych na nieruchomości nie będących właścicielami. Danymi wpływającymi na wysokość opłaty nie są imiona i nazwiska mieszkańców nieruchomości tylko ich liczba.

W punkcie 3 Pouczenia zawartego w deklaracji, w zdaniu pierwszym, Rada Gminy postanowiła m. in., iż w przypadku zmiany „określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Wskazać jednak należy, że gmina Chodel nie przejęła odbierania odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości i liczby mieszkańców. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowanie uzależnia złożenie deklaracji od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zdaniem Kolegium zmiana ilości odpadów powstających na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Chodel nie ma miejsca.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w punkcie 3 Objaśnień w zakresie określenia terminu wpłaty opłaty za II kwartał wpisano termin - do 15 maja, natomiast z uchwały Nr III/11/2018 Rady Gminy Chodel z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Chodel wynika, że terminem wpłaty opłaty za drugi kwartał jest 15 czerwca. Wskazaniem byłoby również uzupełnienie treści punktu 3 Objaśnień o informację, iż opłatę można uiszczać także u inkasentów, jako że Rada Gminy Chodel podjęła 11 grudnia 2018 r. uchwałę Nr III/12/2018 w sprawie zarządzenia inkasa podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr III/10/2018 Rady Gminy Chodel z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, określonej w sentencji, należy uznać za zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Chodel, w terminie do 18 stycznia 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

21 stycznia 2019 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Chodel. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chodel,
2. Wójt Gminy Chodel.