

**Uchwała Nr 2/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 stycznia 2019 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stanin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 t.j.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 t.j.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 t.j.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 12 uchwały Nr III/22/2018 Rady Gminy Stanin z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz 1523 t.j.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 stycznia 2019 r. uchwały Rady Gminy Stanin, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Uchwała ta zawiera w swej treści postanowienia o charakterze generalnym i abstrakcyjnym adresowanym do osób trzecich, określając przy tym uprawnienia i obowiązki tych osób; jest więc aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Data ogłoszenia przepisu jest datą początkową, od której może on wejść w życie (zob. wyrok NSA z dnia 9 listopada 2001 r., III SA 1170/01, OSS 2001/1/23). Odpowiednie regulacje w tym zakresie zawiera ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepis art. 4 ust. 1 tej ustawy stanowi, że wchodzi one w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt prawa miejscowego ustali termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). W § 12 uchwały Rada Gminy postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem

1 stycznia 2019 r. Uchwała została podjęta na sesji w dniu 21 grudnia 2018 r. Nie jest więc możliwe dotrzymanie tego terminu. Nieprawidłowe określenie terminu wejścia aktu prawa miejscowego w życie stanowi istotne naruszenie prawa i tym samym powoduje konieczność stwierdzenia nieważności przepisu uchwały, który tę kwestię reguluje. W uzasadnieniu wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r., II GSK 632/10, NSA stwierdził, iż obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego. Uchwały jednostek samorządu terytorialnego mają charakter lokalny, zatem nie można odstępstwa od wymienionej zasady uzasadniać ważnym interesem państwa, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy. W badanej uchwale Rada Gminy nieprawidłowo określiła wejście w życie uchwały, gdyż w sytuacji jej podjęcia 21 grudnia, nie jest możliwe zachowanie 14 - dniowego terminu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych ... .

Nieprawidłowe określenie terminu wejścia aktu prawa miejscowego w życie stanowi istotne naruszenie prawa i tym samym powoduje konieczność wszczęcia postępowania nadzorczego w tej sprawie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa – w terminie do 18 stycznia 2019 r.

21 stycznia br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stanin.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Stanin
2. Wójt Gminy Stanin