

**Uchwała Nr 75/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 18 czerwca 2019 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Sawin.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się, że uchwała Nr VII/59/19 Rady Gminy Sawin z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sawin z tytułu z wykonania budżetu za 2018 rok została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2019 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 14 czerwca 2019 roku.

Z będących w posiadaniu tut. Izby materiałów, tj. badanej uchwały oraz wyciągu z projektu protokołu Nr VII/2019 z obrad VII sesji VIII kadencji Rady Gminy Sawin, która odbyła się w dniu 7 czerwca 2019 r., potwierdzonego za zgodność z oryginałem przez Przewodniczącą Rady Gminy Sawin wynika, że przed przyjęciem uchwały w sprawie absolutorium Rada Gminy zapoznała się ze „sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2018 r., opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 r. oraz wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sawin o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Sawin z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok, o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sawin”, pomijając sprawozdanie finansowe gminy za 2018 rok.

Kolegium ustaliło, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sawin z dnia 14 maja 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sawin z tytułu wykonania budżetu gminy za 2018 r., został sporządzony po rozpatrzeniu wszystkich wymaganych przepisami prawa dokumentów, w tym sprawozdania finansowego za 2018 rok.

Z pisemnego oświadczenia przekazanego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie w dniu 17 czerwca 2019 r. przez Przewodniczącą Rady Gminy Sawin wynika, że w dniu 29.04.2019 r. otrzymała i przekazała radnym „komplet sprawozdań finansowych oraz sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok” oraz, że „po 2018 roku radni zapoznali się z kompletem sprawozdań”.

Kolegium po zapoznaniu się z ustaleniami faktycznymi sprawy uznało, że badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dokonując wykładni przepisów tej ustawy odnoszących się do postępowania absolutoryjnego (art. 267- 271) należy wskazać, iż procedura ta stanowi logiczny ciąg zdarzeń zakończony udzieleniem (bądź nieudzieleniem) absolutorium dla zarządu. W toku tej procedury organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest zapoznać się z wnioskiem komisji rewizyjnej, wymienionymi w tych przepisach opiniami, informacją o stanie mienia i sprawozdaniem: finansowym oraz z wykonania budżetu. Dodatkowo, w oparciu o przepis art. 270 ust. 4, należy przyjąć, że obligatoryjnym elementem poprzedzającym udzielenie absolutorium jest rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu. Końcowym elementem procedury absolutoryjnej jest uchwała rady w sprawie absolutorium.

Odnosząc tak określone wymagania prawne do ustalonego w sprawie stanu faktycznego należy stwierdzić, że Rada Gminy Sawin postanowiła udzielić absolutorium Wójtowi Gminy nie analizując wszystkich przewidzianych prawem dokumentów, tj. sprawozdania finansowego, a także wcześniej formalnie nie zatwierdzając tego sprawozdania.

Kolegium uznało, że pominięcie w procedurze absolutoryjnej elementu dotyczącego rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego, może zostać uznane za nieistotne naruszenie prawa. Rada gminy jest jedynym organem uprawnionym w świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do podjęcia uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu. Mając na uwadze wynik głosowania nad projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sawin (14 radnych „za”, brak głosów „przeciw”i radnych wstrzymujących się od głosu) oraz przebieg dyskusji w trakcie „sesji absolutoryjnej”, należy stwierdzić że stwierdzone naruszenie prawa nie miało istotnego wpływu na wyrażoną pozytywną ocenę wykonania przez wójta gminy budżetu za 2018 rok.

Z tego powodu organ nadzoru uznał wskazane naruszenie prawa za nieistotne w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Sawin,
2. Wójt Gminy Sawin.