

Uchwała Nr 136/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Biała Podlaska.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 ust. 3 uchwały Nr IX/108/19 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 30 października 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Biała Podlaska, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 listopada 2019 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 128/2019 z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały.

Kwestionowaną uchwałą Rada Miasta Biała Podlaska określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiący załącznik do uchwały. W § 1 ust. 3 uchwały Rada postanowiła: „Właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązany jest corocznie w terminie do końca stycznia danego roku kalendarzowego, składać deklarację, o której mowa w ust. 1”.

W ocenie Kolegium RIO postanowienie to wykracza poza zakres delegacji ustawowej, wynikającej z art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tych regulacji właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (ust. 1), natomiast w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana; opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła

zmiana (ust. 2). Ustawa nie przewiduje innych, niż wskazane powyżej, okoliczności, które zobowiązywałyby właściciela nieruchomości do złożenia deklaracji i określałyby termin wykonania tego obowiązku. Uprawnienia do uregulowania tego zagadnienia nie można wywodzić również z art 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który pozwala organowi stanowiącemu, w kontekście przyjętej w kwestionowanej uchwale metody, na określenie zasad ustalania ilości zużytej wody. Przepis ten dotyczy wyłącznie zasad ustalania ilości zużytej wody, nie wprowadza jednak kompetencji do określenia przez organ stanowiący innego – niż ustawowy – tytułu do składania deklaracji wraz z określeniem terminu wykonania tego obowiązku.

Rada Miasta Biała Podlaska nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Biała Podlaska prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Biała Podlaska,
2. Prezydent Miasta Biała Podlaska.