

Uchwała Nr 65/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 maja 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Łęcznej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt. 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr VII/35/2019 Rady Miejskiej w Łęcznej z dnia 10 kwietnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej wyrazy: „z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.” z powodu sprzeczności z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, uchwałą Nr 63/2019 z 6 maja 2019 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, z powodu istotnego naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że” Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.”. Oceniana uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 17 kwietnia 2019 r. pod pozycją 2530, co oznacza, że 14 dni od dnia jej ogłoszenia upłynie z dniem 1 maja 2019 r., a kwestionowany w sentencji zapis nada uchwale moc wsteczną.

W ocenie Kolegium RIO zapis „z terminem obowiązywania od 1 maja 2019 r.” w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takim aktem jest m.in. uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właścicieli nieruchomości, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Od tej zasady ustawa,

w art. 4 ust. 2 przewiduje wyjątek, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wyjątek ten w przedmiotowej sprawie nie znajdzie jednak zastosowania przede wszystkim z uwagi na to, że wsteczna moc prawa może ewentualnie dotyczyć przyznania praw dla adresatów aktu prawnego, a taka sytuacja nie ma miejsca w przypadku badanej uchwały, co więcej zmiana deklaracji wiąże się z uchwaleniem przez Radę Miejską nowych wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co w efekcie stanowi zwiększenie obowiązków po stronie obywateli. Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (np. wyrok WSA z 2.07.2012 r. III SA/Wr 71/12, wyrok TK z 19 03 2007 r. K 47/05).

Rada Miejska w Łęcznej w wyznaczonym terminie nie uchylila kwestionowanych zapisów swojej uchwały ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Łęcznej prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Łęcznej,
2. Burmistrz Łęcznej.