

Uchwała Nr 13/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Chodel.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr III/10/2018 Rady Gminy Chodel z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie zapisów zawartych w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części B załącznika, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania symbolu PKD,
- 2) w części E załącznika, w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość,
- 3) w części punktu 3 Pouczenie zawartego w załączniku, zdaniu pierwszym, w zakresie wyrazów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6m ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Chodel, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 19 grudnia 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 stycznia br. uchwałę Nr 5/2019 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części B załącznika „Dane składającego deklarację” Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do podania symbolu PKD. Rodzaj prowadzonej działalności nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.). Zgodnie z nim organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W części E załącznika „Wysokość opłaty” zobowiązano składającego deklarację do podania nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość. Stanowi to nieuprawnione przetwarzanie danych osobowych mieszkańców. Przepis art. 6m ust. 1b pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje, że rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania jedynie imienia i nazwiska lub nazwy właściciela nieruchomości oraz adresu jego miejsca zamieszkania lub siedziby - nie dotyczy to osób zamieszkałych na nieruchomości nie będących właścicielami. Danymi wpływającymi na wysokość opłaty nie są imiona i nazwiska mieszkańców nieruchomości tylko ich liczba.

W punkcie 3 Pouczenia zawartego w deklaracji, w zdaniu pierwszym, Rada Gminy postanowiła m. in., iż w przypadku zmiany „określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Wskazać jednak należy, że gmina Chodel nie przejęła odbierania odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości i liczby mieszkańców. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowanie uzależnia złożenie deklaracji od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zdaniem Kolegium zmiana ilości odpadów powstających na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Chodel nie ma miejsca.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Chodel prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Chodel,
2. Wójt Gminy Chodel.