

**Uchwała Nr 12/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 21 stycznia 2019 roku**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 13 uchwały Rady Gminy Konopnica Nr II/9/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, z powodu naruszenia art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Gminy Konopnica, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 stycznia 2019 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 3/2019 z dnia 8 stycznia 2018 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec tej uchwały uznając, że jedno z jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

W § 13 badanej uchwały postanowiono, iż „Rada Gminy uchwała uchwałę budżetową zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, w głosowaniu jawnym imiennym”. Zdaniem Kolegium RIO Rada Gminy przepisem tym wykroczyła poza delegację ustawową zawartą w art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), gdyż postanowienia dotyczące sposobu głosowania nad uchwałą budżetową nie mają związku z trybem prac nad projektem uchwały budżetowej. Ponadto postanowienie § 13 uchwały pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), który stanowi, że uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba, że ustawa stanowi inaczej. A zatem inne rodzaje głosowania (tajne, imienne) mogą być stosowane tylko w przypadkach określonych w ustawie (np. w art. 28a ust. 5 oraz w art. 28b ust. 4). W art. 14 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił także, że głosowanie jawne na sesjach powinno odbywać się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych. Ustawodawca nakazał zatem techniczne wyposażenie rady gminy w urządzenia rejestrujące i identyfikujące radnych w konkretnych głosowaniach, umożliwiające

dodatkowo sporządzenie imiennego wykazu głosowań radnych. Jednocześnie art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że w przypadku, w którym przeprowadzenie głosowania za pomocą urządzeń elektronicznych nie jest możliwe z przyczyn technicznych, należy przeprowadzić głosowanie imienne. A zatem, jak wynika z powyższych przepisów, przeprowadzenie głosowania imiennego ma charakter wyjątkowy i może ono się odbyć jedynie w sytuacji, w której z przyczyn technicznych (np. awaria urządzeń) nie jest możliwe przeprowadzenie głosowania na zasadach i w sposób określony w art. 14 ust. 1 i ust. 2 ustawy. Skoro ustawodawca uregulował w ustawie tryb głosowania i przypadki, w których głosowanie może być przeprowadzone imiennie, to należy uznać, że mają one charakter bezwzględnie obowiązujący i nie można tych kwestii regulować odmiennie.

Rada Gminy Konopnica nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Konopnica prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.