

**Uchwała Nr 121/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 5 listopada 2019 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Lubartów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr X/80/19 Rady Gminy Lubartów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Annobór o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm).

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Gminy Lubartów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 października 2019 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 115/2019 z dnia 22 października 2019 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec tej uchwały uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Lubartów odrzuciła wniosek sołectwa Annobór o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2020 rok, na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Zorganizowanie Annoborskiego Dnia Kultury Wiejskiej”.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że wniosek sołectwa Annobór uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 7 września 2019 roku, wydatki na przedsięwzięcie miały wynieść 1.000 zł. Pismem z 20 września 2019 roku Wójt Gminy Lubartów poinformował sołtysa sołectwa Annobór o odrzuceniu wniosku, „(...) z powodu niespełnienia warunków zawartych w art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołectkim”. Zgodnie z tym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Pismo doręczone zostało sołtysowi 24 września br., który z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, podtrzymał wniosek sołectwa Annobór o przyznanie środków na wspomniany cel.

Rada Gminy Lubartów na sesji 4 października 2019 r. rozpatrzyła wniosek sołectwa Annobór i postanowiła o jego odrzuceniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po analizie uchwały stwierdziło, że w przedstawionej sytuacji nie zachodzą przesłanki do odrzucenia wniosku sołectwa.

Wymogi formalne wniosku oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Przepis ten wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, wymienia niezbędne jego elementy, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a także określa termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi, do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, o których była mowa wyżej. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku, ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosek sołectwa Annobór spełniał wszystkie wymogi formalne, został bowiem złożony przez uprawniony podmiot, w prawem określonym terminie, zawierał określenie przedsięwzięcia do realizacji ze wskazaniem jego kosztów oraz uzasadnieniem; nie było zatem uzasadnionych przesłanek do jego odrzucenia.

Ocena Wójta, podzielona w analizowanej uchwale Rady, powołująca się na niespełnienie warunków określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, ma charakter oceny merytorycznej zgłoszonych zadań, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2 – 4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

Rada Gminy Lubartów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Lubartów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Lubartów,
2. Wójt Gminy Lubartów.