

Uchwała Nr 23/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 lutego 2019 r.

w sprawie stwierdzenia wydania zarządzenia Wójta Gminy Markuszów w części z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że zarządzenie Nr 89/2018 Wójta Gminy Markuszów z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmian budżetu gminy na rok 2018 zostało wydane, w części dotyczącej przeniesienia z rezerwy ogólnej kwoty 300 zł na zwiększenie planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, z tego w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)" o kwotę 200 zł oraz w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90095 "Pozostała działalność" o kwotę 100 zł, z naruszeniem art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).
2. Nie stwierdza się nieważności zarządzenia, o którym mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tego zarządzenia z powodu zakończeniu roku budżetowego.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręzonego dnia 23 stycznia 2019 r. zarządzenia Wójta Gminy Markuszów, o którym mowa w sentencji uchwały, stwierdziło, że zostało ono wydane w części z naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmian w planowanych wydatkach budżetu polegających m.in. na przeniesieniu z rezerwy ogólnej kwoty 300 zł na zwiększenie planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, z tego w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)" o kwotę 200 zł oraz w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90095 "Pozostała działalność" o kwotę 100 zł. Tym samym naruszył art. 259 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Mimo istotnego naruszenia wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanego zarządzenia Wójta Gminy Markuszów w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok, gdyż budżet gminy na 2018 rok – zgodnie

z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o wydaniu przez Wójta Gminy Markuszów zarządzenia z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Wójtowi Gminy Markuszów prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Markuszów,
2. Wójt Gminy Markuszów.