

Uchwała Nr 141/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 grudnia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Michów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 i 2 uchwały Nr III/16/2018 Rady Gminy Michów z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Michów, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1445 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 14 grudnia 2018 r. uchwały Rady Gminy Michów w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Michów uznało, że została ona podjęta częściowo z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1 uchwały postanowiono zwolnić od podatku „budynki mieszkalne lub ich części, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, stanowiące własność lub będące w posiadaniu osób fizycznych”, natomiast w pkt 2 „pozostałe budynki lub ich części, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, będące w posiadaniu osób fizycznych nie posiadających gospodarstw rolnych”.

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tym artykule. Wprowadzone przez Radę Gminy Michów zwolnienia wyraźnie odnoszą się do określonych kategorii podmiotów władających nieruchomościami – czyli osób fizycznych (w pkt 1) oraz osób

fizycznych nie posiadających gospodarstw rolnych (w pkt 2). Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu który ma temu zwolnieniu podlegać, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo – podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2018 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2018 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Michów, w terminie do 7 stycznia 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

8 stycznia 2019 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Michów,
2. Wójt Gminy Michów.