

Uchwała Nr 138/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 grudnia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/8/2018 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 26 listopada 2018 roku w sprawie zmian w budżecie gminy i planie finansowym na 2018 rok, w części dotyczącej zmniejszenia o kwotę 16.449,70 zł wydatków na ujęty w dziale 801, rozdziale 80101 projekt „Doposażenie pracowni, szkolenia, zajęcia pozaszkolne”, zmniejszenia o kwotę 364.354,00 zł wydatków na ujęty w dziale 900, rozdziale 90095 projekt „Targowisko "Mój Rynek"”, zmniejszenia o kwotę 713.755,00 zł wydatków na ujęty w dziale 900, rozdziale 90095 projekt „Rewitalizacja obszarów zmarginalizowanych miasta Tomaszów Lubelski, poprzez modernizację zdegradowanych budynków OSiR – rozbudowę o krytą pływalnię, remont hali sportowej OSiR z zapleczem administracyjno-socjalnym oraz budowę budynku mieszkanego wielorodzinnego z lokalami socjalnymi i usługowymi w Tomaszowie Lubelskim”, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić przez ustalenie w budżecie gminy i w wieloletniej prognozie finansowej takiej samej kwoty wydatków na wskazane projekty w terminie do 17 grudnia 2018 roku.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 3 grudnia br. uchwały, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta Tomaszów Lubelski dokonała m.in. zmiany w załączniku nr 4 do uchwały („Zmiany wydatków inwestycyjnych na 2018 rok”) i załączniku nr 5 do uchwały ("Wydatki na programy i projekty realizowane w 2018 roku i finansowane z udziałem środków z budżetu miasta, budżetu państwa i budżetu Unii Europejskiej"), polegającej na zmniejszeniu do kwoty 235.656,33 zł wydatków na projekt: „Doposażenie pracowni, szkolenia, zajęcia pozaszkolne” (dział 801, rozdz. 80101), zmniejszeniu do kwoty 2.735.646,00 zł wydatków na projekt: „Targowisko "Mój Rynek"” (dział 900, rozdz. 90095) oraz zmniejszeniu do kwoty 4.500.000,00 zł wydatków na projekt: „Rewitalizacja obszarów zmarginalizowanych miasta Tomaszów Lubelski, poprzez modernizację zdegradowanych budynków OSiR – rozbudowę o krytą pływalnię, remont hali sportowej OSiR z zapleczem administracyjno-socjalnym oraz budowę budynku mieszkanego wielorodzinnego z lokalami socjalnymi i usługowymi w Tomaszowie Lubelskim” (dział 900, rozdz. 90095). Jednocześnie zadania te ujęte są w wykazie przedsięwzięć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, gdzie określono dla nich limit wydatków na 2018 rok w wysokości odpowiednio 252.106,03 zł, 3.100.000,00 zł i 5.213.755,00 zł.

Z porównania powyższych kwot wynika, że w uchwale budżetowej na rok 2018 zabezpieczono – na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej w poz. 1.1.1.10 „Doposażenie pracowni, szkolenia, zajęcia pozaszkolne” – kwotę wydatków niższą o 16.449,70 zł na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej w poz. 1.1.2.3 „Targowisko "Mój Rynek"” – kwotę wydatków niższą o 364.354,00 zł i na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej w poz. 1.1.2.4 „Rewitalizacja obszarów zmarginalizowanych miasta Tomaszów Lubelski, poprzez modernizację zdegradowanych budynków OSiR – rozbudowę o krytą pływalnię, remont hali sportowej OSiR z zapleczem administracyjno-socjalnym oraz budowę budynku mieszkalnego wielorodzinnego z lokalami socjalnymi i usługowymi w Tomaszowie Lubelskim” – kwotę wydatków niższą o 713.755,00 zł.

Brak ujęcia w uchwale budżetowej pełnej kwoty wydatków na zadanie będące jednocześnie przedsięwzięciem przewidzianym do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej, narusza art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że w uchwale budżetowej ujmuje się wydatki na przedsięwzięcie zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej, w wysokości umożliwiającej jego terminowe zakończenie.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w uchwale budżetowej zwiększono o kwotę 16.000,00 zł wydatki na ujęty w dziale 852, rozdziale 85214 i dziale 853, rozdziale 85395 projekt „Aktywizacja społeczna i zawodowa dla mieszkańców miasta Tomaszów Lubelski” do kwoty 341.985,00 zł, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć w poz. 1.1.1.7 pozostał niezmienny limit wydatków na to przedsięwzięcie w kwocie 325.985,00 zł.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta może – w terminie do 17 grudnia br. – złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet. 18 grudnia br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.