

Uchwała Nr 125/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 października 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Niemce

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLV/433/2018 Rady Gminy Niemce z dnia 28 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 października 2018 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Niemce postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości „(...) należące do przedsiębiorców budynki lub ich części, budowle lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej, na których zrealizowano nową inwestycję”, z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten upoważnia radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienia wprowadzone przez Radę Gminy Niemce obejmują natomiast nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów: przedsiębiorców, mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Potwierdza to ukształtowania linia orzecnicza sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Ponadto zbędne są postanowienia § 4 pkt 1 i 2 uchwały, ponieważ w odmienny sposób kwestie w nich określone regulują przepisy § 2 i § 3 pkt 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 roku w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Dz. U. z 2015 r., poz 174), będącego podstawą udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej (powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały). Rozporządzenie to jest krajowym programem pomocy regionalnej i jeżeli rada gminy wprowadza na jego podstawie lokalny program pomocy, to oznacza, że zwolnienia mają być udzielane z zachowaniem warunków określonych w tym rozporządzeniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Niemce może w terminie do dnia 2 listopada 2018 roku złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązującego prawa.

5 listopada 2018 roku o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.