

Uchwała Nr 115/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 września 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ostrówek

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVI/202/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian budżetu gminy na 2018 rok, w części dotyczącej przedsięwzięć zaplanowanych w ramach wyodrębnionych w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, w zakresie wydatków określonych w zał. nr 2 i w zał. Nr 7 „Plan wydatków funduszu sołeckiego w 2018 r., poz. 3 sołectwo Cegielnia w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdz. 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 3.154,70 zł na wyjazd integracyjny, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz 2077 z późn. zm.).
- 2) usunięcie wskazanego naruszenia prawa może nastąpić przez zmianę przedsięwzięcia realizowanego ze środków funduszu sołeckiego sołectwa Cegielnia na inne, mieszczące się w katalogu zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim, w drodze uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, w terminie do 24 września 2018 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 4 września 2018 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załącznikach nr 2 i nr 7 do uchwały, w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdz. 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, § 4300 „Zakup usług pozostałych” Rada Gminy – na podstawie wniosku sołectwa Cegielnia o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji z funduszu sołeckiego miejscowości Cegielnia w roku 2018 z 23 sierpnia 2018 roku

i uchwały nr 1/2018 Zebrania Wiejskiego z 23.08. 2018 roku w tej sprawie – dokonała zmiany przedsięwzięć, poprzez zaplanowanie m.in. wydatków w kwocie 3.154,70 zł na „wyjazd integracyjny”.

W „Uzasadnieniu przyjęcia realizacji przedsięwzięcia” do wniosku sołectwa Cegielnia wyjaśniono, że „(...) zadaniem jakie chcieliby wykonać mieszkańcy to wyjazd integracyjny. Mieszkańcy mieliby możliwość integracji i wzbogacenia więzi międzyludzkich. Od lat nie wykorzystujemy funduszu więc w tym roku chcieliby mieszkańcy w sposób materialny i rekreacyjny z niego skorzystać”. 30 września br. sołectwo złożyło kolejny wniosek o zmianę przedsięwzięć, w którym m.in. wyszczególnione zostały wydatki na ten wyjazd, określony tutaj jako edukacyjno - integracyjny: transport 800 zł, przewodnik 300 zł, bilety wstępu 1.904,70 zł i ubezpieczenie 150 zł, a w piśmie z 6.09.2018 r. w Wójt Gminy Ostrówek poinformował, że „(...) trasa wyjazdu to Kazimierz nad Wisłą – Janowiec - Dęblin (...)”.

W ocenie Kolegium zaplanowanie takiego wydatku ze środków funduszu sołectkiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim, który stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Katalog spraw będących zadaniami własnymi gminy – poprzez realizację których zaspokajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej – określa art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wyjazd integracyjny, rekreacyjny czy edukacyjno – integracyjny nie mieści się w tym katalogu. Wydatek na takie zadanie stanowiłby naruszenie także art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który dopuszcza przeznaczanie środków publicznych – jakimi są środki funduszu sołectkiego – wyłącznie na wydatki publiczne, a wydatki na wyjazd integracyjny do takowych nie sposób zaliczyć.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ostrówek może w terminie do 24 września 2018 roku złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując uchwałę do obowiązującego prawa.

25 września 2018 roku o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ostrówek.

Upęłnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ostrówek,
2. Wójt Gminy Ostrówek