

**Uchwała Nr 111/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 28 sierpnia 2018 roku**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Wólka

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 58.2018 Wójta Gminy Wólka z 7 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy i planie finansowym na 2018 rok, w części obejmującej dokonane w załączniku nr 2 do zarządzenia rozdysponowanie rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 1.076 zł i przeznaczenie jej na wydatki sklasyfikowane w dz. 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdz. 75412 – „Ochotnicze straże pożarne” na zakup ubrania koszarowego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, z naruszeniem art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 26 ust. 4 i art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonego 24 sierpnia 2018 r. zarządzenia, o którym mowa w sentencji, stwierdziło, że zostało ono w części podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Wólka dokonał zmian, polegających m.in. na rozdysponowaniu części rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 1.076 zł na wydatki w dz. 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdz. 75412 – „Ochotnicze straże pożarne”. Z pisma Wójta Gminy z 27 sierpnia 2018 roku wynika, że rezerwa ta przeznaczona została na zakup „ubrania koszarowego dla członków ochotniczej Straży Pożarnej (...) w związku ze zużyciem dotychczasowego umundurowania (...) OSP Pliszczyn”.

W ocenie Kolegium RIO rezerwa celowa w kwocie 1.076 zł została rozdysponowana z naruszeniem przepisów art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 26 ust. 4 i art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 z późn. zm.), gdyż została przeznaczona na zadanie, które nie mieści się w pojęciu zarządzania kryzysowego.

Zgodnie z art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone. Rezerwa celowa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest rezerwą obligatoryjną, utworzoną na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, który stanowi, że „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ...”. Z art. 2 tej ustawy wynika, że zarządzanie kryzysowe jest to „działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej”.

Zdaniem Kolegium RIO środki z rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mogą być przeznaczone jedynie na cele określone w art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przeznaczenie rezerwy na zakup ubrania koszarowego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej nie mieści się wśród celów wymienionych w art. 2 tej ustawy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Wólka – w terminie do 10 września 2018 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowane postanowienia zarządzenia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

11 września 2018 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia, o którym mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.