

Uchwała Nr 110/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 sierpnia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sławatycze w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2018.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 i 2 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/218/2018 Rady Gminy Sławatycze z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Sławatycze na rok 2018, w części dotyczącej zaplanowania wydatków w kwocie 2.000 zł w dz. 755 – „Wymiar sprawiedliwości”, rozdział 75512 – „Więziennictwo”, § 2300 – „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”, co w sposób istotny narusza art. 44 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.);
- 2) na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) wstrzymuje się wykonanie uchwały w części o której mowa w pkt 1;
- 3) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez przeniesienie zaplanowanej niezgodnie z przepisami prawa kwoty wydatków w wysokości 2.000 zł w dz. 755, rozdz. 75512, § 2300 do innego działu klasyfikacji budżetowej na wydatek związany z realizacją zadań własnych gminy bądź do rezerwy ogólnej (dz. 758, rozdz. 75818, § 4810).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XXVI/218/2018 Rady Gminy Sławatycze z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Sławatycze na rok 2018, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 26 lipca br., uznało, że zawiera ona istotne naruszenie prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy zaplanowała w dz.755 – „Wymiar sprawiedliwości”, rozdział 75512 – „Więziennictwo”, § 2300 – „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy” wydatek w wysokości 2.000 zł, który - jak wynika z uzasadnienia do uchwały - przeznaczony jest na zorganizowanie obchodów związanych ze 120-leciem powstania Zakładu Karnego w Białej Podlaskiej.

W ocenie Kolegium ujęcie w budżecie gminy takiego wydatku jest bezpodstawne. Stosownie do art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie przewidują podstawy prawnej jednostkom samorządu terytorialnego do współfinansowania działalności zakładów karnych, a w szczególności wydatków związanych z organizacją uroczystości okolicznościowych. Zgodnie z art. 68 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks karny wykonawczy (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 652) zakłady karne podlegają Ministrowi Sprawiedliwości.

Realizacja przez gminę zadania polegającego na sfinansowaniu obchodów 120-lecia powstania zakładu karnego nie mieści się w określonym w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) katalogu spraw, będących zadaniami własnymi gminy, poprzez realizację których zaspakajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej.

W świetle powyższego Kolegium nie znajduje podstaw prawnych do zaplanowania w budżecie gminy wydatku na ww. zadanie.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 6 września br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów prawa. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i w tej części ustali budżet.

11 września br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy, o której mowa w sentencji tej uchwały.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz.994 z późn. zm.), na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Sławatycze
2. Wójt Gminy Sławatycze