

Uchwała Nr 65/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 kwietnia 2018 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Łaszczowie w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/223/2018 Rady Miejskiej w Łaszczowie z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 oraz art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 29 marca 2018 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miejska dokonała – w ślad za zmianami wprowadzonymi w uchwale budżetowej na 2018 r. – zmian w przychodach i rozchodach 2018 r., w wyniku planowanego do zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego w wysokości 12.214.000 zł, co zwiększyło dotychczas ujęte wielkości przychodów i rozchodów do kwoty 12.214.000 zł. Ustalone na takim poziomie rozchody spowodowały naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje przekroczenie określonej tym przepisem relacji. Relacja ta polega na odniesieniu wskaźnika spłaty zadłużenia do dopuszczalnego wskaźnika tej spłaty. Po dokonanej zmianie wskaźnik obsługi zadłużenia wynosi 49,12% i przekracza wynoszący 3,74 % dla roku 2018 dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia o 45,38 punktu procentowego. Zaciągnięcie kredytu konsolidacyjnego z jednoczesnym ujęciem go w budżecie powoduje konieczność zachowania wszelkich ustawowych ograniczeń w zakresie spłat kredytów. Zaznaczyć należy, że Kolegium dopuszcza zaciągnięcie kredytu konsolidacyjnego, który realizowany jest pozabudżetowo, tj. nie wpływa na rachunek budżetu gminy, dlatego też nie jest ujmowany w budżecie po stronie przychodów i rozchodów, o ile nie zmieni stanu dotychczasowego zadłużenia.

Postanowieniami tej uchwały Rada Miejska w Łaszczowie dokonała również zmiany okresu obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej (wydłużenie do roku 2034, przy czym nie zmieniono zapisu §1 uchwały zmienianej, który wskazuje na okres obowiązywania wpf do 2026 r.). Oprócz wydłużenia okresu obowiązywania wpf Rada wprowadziła zmiany w poszczególnych pozycjach wpf, w tym: w zakresie dochodów bieżących w poszczególnych latach wraz ze źródłami, które na te dochody się składają, w zakresie wydatków majątkowych i bieżących (w tym wydatków na obsługę długu), wielkości przychodów roku 2018 oraz rozchodów w poszczególnych latach. W ocenie Kolegium przyjęta przez Radę w ocenianej uchwale koncepcja kształtowania się wysokości dochodów bieżących nie spełnia wymaganej przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przesłanki realistyczności.

Kwestionowaną uchwałą Rada zwiększyła bowiem (w stosunku do uchwały zmienianej), w okresie 2019-2026 plan dochodów bieżących dla poszczególnych lat tego okresu oraz dokonała zmian w źródłach tych dochodów wykazanych w kolumnach 1.1.1 – 1.1.5, zgodnie z poniższym zestawieniem:

Rok	Kwota zwiększenia (zł)	Zmiany w źródłach dochodów, wykazanych w kol. 1.1.1-1.1.5 (zł)
2019	1.043.445	- 454.407
2020	1.892.716	916.336
2021	2.192.287	1.086.760
2022	2.674.066	1.267.727
2023	3.072.748	1.478.979
2024	3.419.050	1.707.288
2025	3.737.712	1.948.456
2026	4.135.493	2.213.315

W załączonych do ocenianej uchwały objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do zmian dokonanych w dochodach bieżących. Nie wskazano przyczyn wzrostu dochodów w poszczególnych źródłach wskazanych w kolumnach 1.1.1 – 1.1.5 wpf. Nie przedstawiono też innych źródeł dochodów bieżących, które mogłyby uzasadnić przyjęte w podanych wielkościach dochody bieżące.

W latach 2027 – 2034 Rada przyjęła dalszy istotny wzrost dochodów i wydatków bieżących, jak również wzrost dochodów w poszczególnych źródłach wymienionych w kol. 1.1.1-1.1.5 wpf. Również w tym zakresie nie odniosła się do przyjętych założeń, zwłaszcza dotyczących wzrostu subwencji, dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące oraz źródeł dochodów bieżących, które nie wynikają z w/w kolumn wpf.

Kwestionowaną uchwałą Rada dokonała również zmian w wydatkach majątkowych i bieżących. W tym zakresie przyjęte przez Radę wartości również nie zostały objaśnione. Z uwagi na fakt, że są to istotne zmiany kwot, zwłaszcza w przypadku wydatków bieżących, dla uzasadnienia swojej realności winny zostać opisane.

Wobec braku objaśnień uzasadniających przyjęte wzrosty dochodów i wydatków w poszczególnych latach Kolegium uznało przedłożoną zmianę wieloletniej prognozy finansowej za nierealistyczną.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejskiej w Łaszczowie – w terminie do 20 kwietnia 2018 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

23 kwietnia 2018 roku, o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Łaszczowie,
2. Burmistrz Łaszczowa.