

**Uchwała Nr 63/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 10 kwietnia 2018 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jarczów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności §3 uchwały w części obejmującej zapis „w ramach otrzymywanego wynagrodzenia ze stosunku pracy” oraz §4 ust. 2 uchwały Nr XXVIII/176/18 Rady Gminy Jarczów z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.)

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 marca 2018 r. uchwały Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W §2 uchwały Rada wyznaczyła na inkasentów opłaty skarbowej pracowników Urzędu Gminy, a w §3 uchwały postanowiła że „inkasenci będą dokonywać poboru opłaty skarbowej bez prowizji, w ramach otrzymywanego wynagrodzenia ze stosunku pracy”. W ocenie Kolegium zapis dotyczący dokonywania inkasa w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso (nie tylko w formie prowizji). Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe oraz wynagrodzenie za pracę są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu; nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych i wysokości wynagrodzenia pracownika Urzędu Gminy, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

W §4 ust. 2 uchwały organ stanowiący wskazał, że inkasenci są zobowiązani do wpłaty pełnej kwoty pobranej opłaty skarbowej na rachunek bankowy Gminy Jarczów nie rzadziej niż w ostatnim dniu roboczym miesiąca, z tytułu opłat pobranych w danym miesiącu.

Przepis zawarty w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz. 201 z późn. zm.) określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić. Ustalenie w uchwale terminu płatności dla opłaty pobranej ostatniego roboczego dnia miesiąca na ten sam dzień jest sprzeczne z przywołanym przepisem ustawy Ordynacji podatkowej, bowiem skraca termin płatności dla inkasentów, do czego cytowany przepis nie dawał radzie upoważnienia (a dla przedostatniego dnia pokrywa się z regulacją ustawową).

Ponadto Kolegium wskazuje, że unormowany w uchwale obowiązek inkasentów wydawania dowodów wpłaty wynika wprost z §28 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25.10.2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr. 208, poz. 1375), brak jest zatem podstaw do regulowania tej kwestii w uchwale organu stanowiącego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jarczów, w terminie do 20 kwietnia 2018 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

23 kwietnia 2018 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Jarczów. Upełnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Jarczów,
2. Wójt Gminy Jarczów.