

**Uchwała Nr 62/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 10 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 61 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLI/372/2018 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej §1 ust. 3 - w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, §2 oraz zamieszczone w załączniku do uchwały w nagłówku wzoru deklaracji w pozycji: Termin składania deklaracji, sformułowanie „lub pierwszego powstania odpadów komunalnych na danej nieruchomości” - z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 kwietnia 2018 r. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miasta określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości. W §1 ust. 3 ocenianej uchwały wskazała, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Podobne zapisy Rada zamieściła w nagłówku wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik do kwestionowanej uchwały. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednakże należy je stosować – mając na uwadze treść art. 6i ust. 1 tej ustawy - w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej czy niezamieszkałej. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a tylko takie są objęte systemem odbioru odpadów na terenie miasta Tomaszów Lubelski i takich w istocie dotyczy uchwała) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy nieruchomościach zamieszkałych.

W §2 ocenianej uchwały Rada wskazała, że pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości są zobowiązani złożyć w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie uchwały. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach prawa. Uprawnienie do wprowadzenia terminu składania pierwszej deklaracji wynikało z art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897). Przepis ten jednak miał zastosowanie wyłącznie przy wprowadzaniu nowego systemu gospodarowania odpadami. Terminy składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6m ust. 1 i 2) i nie przewidują one obowiązku składania deklaracji w przypadku podjęcia nowej uchwały w sprawie jej wzoru, a także możliwości wprowadzania takiego terminu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium informuje ponadto, że postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dają właścicielowi nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji w taki sposób (art. 6n ust.1 pkt 2). Podjęta przez Radę Miasta uchwała nie zawiera postanowień, o których mowa we wskazanym przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski, w terminie do 20 kwietnia 2018 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

23 kwietnia 2018 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski. Upełnomocniony przedstawiciel Rady Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.