

Uchwała Nr 61/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 10 kwietnia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kurów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 pkt 2 uchwały Nr XXV/255/2018 Rady Gminy Kurów z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Kurów dla szkół niepublicznych, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania wykorzystania z powodu naruszenia art. 38 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 1 i 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 26 marca 2018 r. uchwały Rady Gminy Kurów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 pkt 2 uchwały Rada Gminy Kurów zawarła definicję ucznia, zgodnie z którą jako ucznia należy rozumieć ucznia jednostki wymienionej w § 1 uchwały oraz dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju. Definiowane pojęć używanych w uchwale wykracza poza przepis delegacyjny art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a jeżeli definicje te są niezgodne z definicjami ustawy stanowi to istotne naruszenie prawa. Art. 2 pkt 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wyraźnie określa definicję ucznia i jest ona odmienna niż określona w uchwale Rady Gminy Kurów. Zgodnie z ustawą, jako ucznia należy rozumieć także słuchacza szkoły dla dorosłych oraz dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego. Pojęcia ucznia nie należy łączyć z dzieckiem objętym wczesnym wspomaganie rozwoju (jak uczyniła to Rada Gminy Kurów), ponieważ zgodnie z art. 2 pkt 1 ustawy jest to dziecko posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju, o której mowa w art. 127 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe. Jeżeli dziecko odbywa jedynie zajęcia wczesnego wspomaganie rozwoju, to uczniem nie jest.

Z tych powodów wszczęcie postępowania nadzorczego, o którym mowa w sentencji, należy uznać za zasadne.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę na nieprawidłowości, które wprowadzi nie stanowią istotnego naruszenia prawa, ale wymagają stosownych działań korygujących.

Po pierwsze zbędny jest § 6 uchwały dotyczący utraty mocy dotychczasowej uchwały, jej przepisy wygasły z mocy prawa z uwagi na uchylenie, z dniem 1 stycznia 2018 roku, art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Po drugie, w załącznikach nr 1 i 2 brakuje rubryk na wpisanie ilości uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w dotowanych jednostkach oświatowych. Prawo do dotacji na tych uczestników jest uzależnione od uprzedniego złożenia wniosku z planowaną liczbą uczestników, a konkretna wysokość dotacji w danym miesiącu zależy od podania ich liczby w comiesięcznej informacji o liczbie uczniów, dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. Dlatego też ujęcie rubryk pozwalających na wpisanie uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych jest niezbędne dla kompletności uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kurów – w terminie do 20 kwietnia 2018 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

23 kwietnia 2018 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kurów, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kurów,
2. Wójt Gminy Kurów.