

Uchwała Nr 32/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 lutego 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów Nr XXXIII/222/18 z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z powodu istotnego naruszenia art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 20 lutego 2018 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 2 lutego 2018 r.

W ocenie Kolegium, uchwała Rady Gminy Gościeradów zawiera nieprawidłowość, którą należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Kwestionowaną uchwałą, Rada Gminy Gościeradów postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.200.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie występującego deficytu budżetu gminy na rok 2018 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Jednakże wynik głosowania nad projektem uchwały w tej sprawie przesądza o tym, że nie została ona jednak podjęta.

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały rad gmin dotyczące zobowiązań finansowych zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady. Rada Gminy Gościeradów tego warunku nie spełniła. Z punktu 4 litera h wyciągu z protokołu sesji Rady Gminy Gościeradów odbytej w dniu 25 stycznia 2018 roku wynika, że na obecnych podczas głosowania 12 radnych "za" podjęciem uchwały głosowało 6 radnych, "wstrzymało się" 6 radnych, "przeciw" uchwale głosowało 0. Wynik głosowania wskazuje, że uchwałę podjęto jedynie zwykłą większością

głosów, niewystarczającą do uchwalania uchwał zaciągających zobowiązania. W przypadku takich uchwał wymagana jest bezwzględna większość głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, polegająca na tym, że za podjęciem uchwały musi być oddana większa liczba głosów niż łączna liczba pozostałych głosów (przeciw uchwałom i wstrzymujących się) – w odniesieniu do liczby radnych biorących udział w głosowaniu. W przypadku 12 radnych za uchwałą powinno głosować co najmniej 7 radnych, natomiast sposób głosowania pozostałych 5 radnych nie miałby znaczenia.

Wprawdzie przepisy prawa nie zawierają definicji legalnej pojęcia "bezwzględnej większości", ale w świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych należy ją rozumieć jako pierwszą liczbę naturalną przewyższającą połowę ważnie oddanych głosów, ma ona miejsce wówczas, gdy za wnioskiem oddana została liczba głosów co najmniej o jeden większa od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów ("przeciw" i "wstrzymujących się") - zobacz wyroki NSA w Katowicach Nr SA/Ka 1351/93 z 16 września 1993 r. (OwSS 1994/1/42/42) oraz NSA we Wrocławiu SA/Wr 785/91 z 27 września 1991 r. (LEX nr 11696).

W świetle powyższej argumentacji wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji należy uznać za zasadne.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów, w terminie do 2 marca 2018 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 marca 2018 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Umocowany przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko Gminy Gościeradów.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.