

Uchwała Nr 2/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 stycznia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublina.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji z budżetu Miasta Lublin oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie miasta Lublin prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne, niż miasto Lublin, z powodu istotnego naruszenia art. 25 ust. 3 w związku z art. 26 ust. 2 oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 4 stycznia 2018 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 28 grudnia 2017 r.

W ocenie Kolegium § 3 ust. 2 i 3 uchwały Rady Miasta Lublina zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Miasta nadzorowaną uchwałą – na podstawie delegacji zawartej w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – ustaliła, tryb udzielania i rozliczania dotacji określonych w przepisie delegacyjnym oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W § 3 ust. 2 i 3 uchwały wprowadzona została zasada przekazywania dotacji wszystkim szkołom (publicznym i niepublicznym), w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, obwarowana obowiązkiem uczestnictwa w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych. Rozwiązanie takie pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 25 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który nie

zawiera – w odniesieniu do szkół publicznych – warunku uczestnictwa w obowiązujących zajęciach. Obowiązek taki przewidziany jest w art. 26 ust. 2 tej ustawy w odniesieniu do szkół niepublicznych. Niezbędne jest więc uzupełnienie postanowień § 3 ust. 2 uchwały oraz objaśnień pod tabelą w zał. nr 3 do uchwały, że dotyczą one szkół niepublicznych.

Kolegium zakwestionowało również postanowienia § 3 ust. 3 badanej uchwały uznając, że wykraczają one poza delegację z art. 38 ust. 1 uchwały. Ich sformułowania mogą budzić wątpliwości interpretacyjne i prowadzić do błędnych wniosków; pozostają one również w sprzeczności z ustawową zasadą, że dotacja przysługuje na każdego ucznia.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że wobec przyjętego w zał. nr 2 wzoru do wypełnienia przez podmioty otrzymujące dotacje z budżetu miasta, stanowiącego zamknięty katalog informacji o uczniach według ich niepełnosprawności, rodzajów szkół, itp. – należy mieć na uwadze obowiązek zapewnienia jego zgodności z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst.

22 stycznia 2018 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lublina.

Przedstawiciel Rady Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin,