

Uchwała Nr 11/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 stycznia 2018 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), art. 79 ust. 1 i 5 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1868) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności:

- 1) § 2 ust.2, § 6 i § 7 ust. 7 uchwały oraz
- 2) kolumny 1 o nazwie „Rozdział” wraz z zamieszczonym w objaśnieniach jej opisem załącznika nr 2 do uchwały Nr XLV/281/2017 Rady Powiatu w Opolu Lubelskim z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych w tym specjalistycznych, prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania i wykorzystania dotacji,
z powodu istotnego naruszenia art. 36 ust. 3 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2018 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 5 stycznia 2018 r.

W ocenie Kolegium § 2 ust. 2, § 6 i § 7 ust. 7 uchwały Rady Powiatu w Opolu Lubelskim zawierają istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Powiatu nadzorowaną uchwałą – na podstawie delegacji zawartej w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji

określonych w przepisie delegacyjnym oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, a także termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 2 ust. 2 uchwały, w sposób niezgodny z zapisami art. 43 – 45 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, uregulowano zasady weryfikacji wysokości dotacji. Zapisy § 2 ust. 2 wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. W oparciu o ten przepis organ stanowiący jest w drodze uchwały ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Określenie zasad weryfikacji wysokości dotacji nie mieści się w ramach tego przepisu. Kwestie te określają precyzyjnie przepisy art. 43 – 45 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, które nie mogą być modyfikowane przez właściwe organy samorządu terytorialnego.

W § 6 ust. 1 uchwały Rada Powiatu postanowiła, że „Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji w tym faktycznej liczby dzieci dotowanego podmiotu oraz prawidłowości wykorzystania dotacji w zakresie pokrywania wydatków bieżących na kształcenie, wychowanie i opiekę w tym kształcenia społecznego i profilaktyki społecznej.”, a w ust. 2 określiła zakres kontroli. Określenie przeznaczenia dotacji wykracza poza delegację art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ponadto Rada Powiatu postanowiła o przeznaczeniu dotacji tylko na wydatki bieżące, co stoi w sprzeczności z zapisami art. 35 ust. 1 ustawy, który przewiduje także wykorzystanie dotacji na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Zapisy ust. 2., określające zakres kontroli również wykraczają poza delegację ustawową art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W § 7 ust. 7 uchwały postanowiono, że w przypadku nieposiadania dokumentów, objętych kontrolą w siedzibie podmiotu kontrolowanego lub organu prowadzącego, organ prowadzący zobowiązany jest dostarczyć i udostępnić dokumenty kontrolującemu w terminie uzgodnionym z kontrolującym – nie później niż w terminie 7 dni od otrzymania pisemnego wezwania o okazanie dokumentów podlegających kontroli.

Kolegium uznało, że zapis ten pozostaje w sprzeczności z art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z którego wynika, że podmiot oświatowy podlegający kontroli udostępnia dokumentację w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o udostępnienie tej dokumentacji. Ustalając siedmiodniowy termin Rada Powiatu skróciła o połowę ustawowy czas na dostarczenie niezbędnej dokumentacji.

W załączniku nr 2 do uchwały, określającym tabelaryczny wzór informacji miesięcznej o faktycznej liczbie dzieci, umieszczono kolumnę 1 o nazwie „Rozdział”, a w objaśnieniach zapisano, że ma to być „symbol klasyfikacji budżetowej rozdziału, do którego należy zakwalifikować dotację, zgodnie z rozporządzeniem MF w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów”. Zapisy te

wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Ponadto niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogicznych nie są obowiązane stosować klasyfikacji budżetowej obowiązującej jednostki działające w oparciu o ustawę o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Opolu Lubelskim – w terminie do 2 lutego 2018 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 lutego 2018 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Opolu Lubelskim.

Przedstawiciel Rady Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Opolu Lubelskim,
2. Zarząd Powiatu w Opolu Lubelskim,