

**Uchwała Nr 10/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 stycznia 2018 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Turobin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 7 ust. 3 i 4 oraz § 9 „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Turobin” stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVI/211/2017 Rady Gminy Turobin z dnia 27 października 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Turobin, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 16 stycznia 2018 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Turobin ustaliła tryb postępowania w sprawie udzielenia podmiotom wymienionym w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dotacji z budżetu gminy na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenach, na których budowa zbiorczych systemów kanalizacyjnych bądź podłączenie do istniejącego lub projektowanego systemu jest z przyczyn technicznych niemożliwa lub ekonomicznie nieuzasadniona.

W § 7 ust. 3 i ust. 4 oraz w § 9 „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Turobin”, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada przyznała gminie Turobin prawo kontroli realizacji zadania oraz prawidłowej eksploatacji przydomowej oczyszczalni w okresie następnych 5 lat liczonych po zakończeniu roku kalendarzowego, w którym realizowane było zadanie. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto Kolegium RIO zwróciło uwagę na zapis § 2 ust. 2 uchwały, w którym postanowiono, iż w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, podmioty prowadzące działalność w sektorze produkcji rolnej lub w sektorze rybołówstwa (albo w związku z nieruchomością, na której prowadzona jest taka działalność), stanowić ona będzie pomoc de minimis. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje udzielanie pomocy de minimis bądź pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, to zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1808 z późn. zm.), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu odpowiednio Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Kolegium Izby zwraca także uwagę na istotne naruszenie ustawowego terminu przekazania ocenianej uchwały do organu nadzoru (uchwała z 27 października 2017 r. została doręczona do RIO w Lublinie 16 stycznia 2018 r.). Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm) wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesłania ciąży na wójcie gminy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Turobin – w terminie do 2 lutego 2018 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

5 lutego 2018 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Turobin,
2. Wójt Gminy Turobin.