

Uchwała Nr 121/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 września 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Aleksandrów w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność §1 pkt 1 uchwały Nr XXIX/151/18 Rady Gminy Aleksandrów z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku rolnego, z powodu naruszenia art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1892).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Aleksandrów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 września 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podjęto w dniu 11 września 2018 r. uchwałę Nr 117/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo. W § 1 pkt 1 ocenianej uchwały Rada Gminy postanowiła zwolnić od podatku rolnego „grunty zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności o charakterze pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada Gminy przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 13e ustawy o podatku rolnym, ponieważ nie może ona w drodze uchwały wprowadzać zwolnień o charakterze podmiotowym. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy może wprowadzić inne, niż określone w ustawie o podatku rolnym, zwolnienia i ulgi przedmiotowe. Wprowadzone przez Radę Gminy Aleksandrów zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonych podmiotów – organizacji pozarządowych. Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu, który ma temu zwolnieniu podlegać, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo – podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie ulg i zwolnień

przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Rada Gminy w wyznaczonym terminie nie złożyła do RIO w Lublinie wyjaśnień ani nie przedstawiła swojego stanowiska w sprawie. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Aleksandrów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Aleksandrów,
2. Wójt Gminy Aleksandrów.