

Uchwała Nr 81/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 czerwca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 ust. 4 uchwały Nr XLV/291/18 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1785 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 maja 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 21 maja br. uchwałę Nr 79/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając, że została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta – obok stawek opłaty targowej – określiła inkasentów, wskazując w § 6 ust. 4, że „Inkasenci wymienieni w ust. 2 pkt 3,4,5 pobierają inkaso w ramach wykonywanych obowiązków służbowych”. Treść tego zapisu sugeruje, że poboru opłaty w drodze inkasa wykonują pracownicy w ramach swoich obowiązków. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1785 z późn. zm.). Zgodnie z tą delegacją rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy, prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Rada Miasta we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, tj. do 1 czerwca 2018 r. nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Radzyń Podlaski prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski,
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski.