

Uchwała Nr 71/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jarczów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność §3 uchwały w części obejmującej zapis „w ramach otrzymywanego wynagrodzenia ze stosunku pracy” oraz § 4 ust. 2 uchwały Nr XXVIII/176/18 Rady Gminy Jarczów z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 kwietnia 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 63/2018 z dnia 10 kwietnia 2018 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ocenianej uchwały Rada wyznaczyła na inkasentów opłaty skarbowej pracowników Urzędu Gminy, a w §3 uchwały postanowiła że „inkasenci będą dokonywać poboru opłaty skarbowej bez prowizji, w ramach otrzymywanego wynagrodzenia ze stosunku pracy”. W ocenie Kolegium zapis dotyczący dokonywania inkasa w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso (nie tylko w formie prowizji). Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy – prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe oraz wynagrodzenie za pracę są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może

natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu; nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych i wysokości wynagrodzenia pracownika Urzędu Gminy, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

W §4 ust. 2 uchwały organ stanowiący wskazał, że inkasenci są zobowiązani do wpłaty pełnej kwoty pobranej opłaty skarbowej na rachunek bankowy Gminy Jarczów nie rzadziej niż w ostatnim dniu roboczym miesiąca, z tytułu opłat pobranych w danym miesiącu. Przepis art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz. 201 z późn. zm.) określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić. Ustalenie w uchwale terminu płatności dla opłaty pobranej ostatniego roboczego dnia miesiąca, na ten sam dzień, jest sprzeczne z przywołanym przepisem ustawy Ordynacji podatkowej, bowiem skraca termin płatności dla inkasentów, do czego cytowany przepis nie upoważnia.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanych w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jarczów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jarczów,
2. Wójt Gminy Jarczów.