

Uchwała Nr 46/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Hrubieszowie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 7 ust. 2 i § 8 ust. 2 - 7 uchwały Nr XLVII/363/2017 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Hrubieszów oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 36 ust. 6 - 8, art. 37 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203) oraz art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r, poz. 2077).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Hrubieszowie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lutego 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 5 marca 2018 r. uchwałę Nr 41/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Rada Miejska w Hrubieszowie w § 7 ust. 2 badanej uchwały ustaliła zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Zapis ten – w ocenie Kolegium – wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb

przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Ustawowe upoważnienie nie daje więc możliwości ustalania w uchwale organu stanowiącego zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

W § 8 ust. 3 - 7 uchwały Rada wprowadziła regulacje dotyczące utrudniania i udaremniania czynności kontrolnych oraz wstrzymania dotacji jednostkom oświatowym w drodze decyzji administracyjnej lub prawomocnego wyroku sądu. W ocenie Kolegium takie regulacje nie znajdują zastosowania do wszystkich objętych uchwałą podmiotów oświatowych. Postanowienia te – zgodnie z art. 36 i 37 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – mogą dotyczyć wyłącznie podmiotów oświatowych, o których mowa w art. 26 ust. 2 i niepublicznych placówek, o których mowa w art. 2 pkt 3, 6, 8 i 10 ustawy – Prawo oświatowe. Rada nie ma uprawnień do wprowadzenia takich regulacji w stosunku do innych, niż wymienione w przywołanych przepisach, jednostek oświatowych.

W § 8 ust. 2 uchwały – Rada postanowiła, że w przypadku zwrotu dotacji odsetki od dotacji nalicza się począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu dotacji. Kwestię naliczania odsetek od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu j.s.t. – reguluje art. 252 ustawy o finansach publicznych i nie może być modyfikowany zapisami uchwały.

Rada Miejska we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Hrubieszowie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Hrubieszowie,
2. Burmistrz Miasta Hrubieszowa.