

Uchwała Nr 37/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Cyców.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 ust. 4, § 6 ust. 2 i 9 oraz § 6 ust. 8 uchwały Nr XXIII/200/17 Rady Gminy Cyców z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowych z budżetu gminy na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Cyców, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 lutego 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podjęło w dniu 20 lutego 2018 r. uchwałę Nr 31/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Uchwałą tą Rada Gminy Cyców przewidziała w § 5 ust. 4 możliwość żądania przez Wójta Gminy od wnioskodawcy dodatkowych dokumentów i informacji niezbędnych do oceny wniosku. Rada nie sprecyzowała rodzaju tych dokumentów i informacji. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji i tryb postępowania określić ma rada gminy. Przeniesienie na organ wykonawczy części tych uprawnień polegających na określaniu dodatkowych bliżej nie sprecyzowanych wymogów od których uzależniona jest ocena wniosku, stanowi wykroczenie poza przepis delegacyjny.

Wykroczeniem poza delegację ustawową określoną przez przepisy art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska są też zapisy § 6 ust. 2 i 9 uchwały. We wskazanych zapisach uchwały Rada wprowadziła przepisy dotyczące kontroli realizacji zadania. Z art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska wynika, że rada gminy ma określić zasady

udzielania dotacji celowej obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma więc podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Niezgodne z przepisami prawa są także zapisy § 6 ust. 8 uchwały, które ustalają zasady zwrotu udzielonej dotacji. Według postanowień Rady dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie podlegają zwrotowi. W takich sytuacjach Rada Gminy Cyców postanowiła, że przepisy ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) stosuje się odpowiednio. Tymczasem przepisy ustawy o finansach publicznych w zakresie tych kwestii (art. 252 uofp) mają zastosowanie wprost, a nie jak postanowiono odpowiednio. Odpowiednie stosowanie prawa może polegać bądź na stosowaniu wskazanych przepisów w niezmienionej formie, bądź na ich zastosowaniu z pewnymi modyfikacjami, co w tym przypadku byłoby zupełnie bezpodstawne.

Rada Gminy w wyznaczonym terminie nie złożyła do RIO w Lublinie wyjaśnień, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w sprawie. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Cyców prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Cyców,
2. Wójt Gminy Cyców.