

Uchwała Nr 38/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 5 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Gościeradów Nr XXXIII/222/18 z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z powodu istotnego naruszenia art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 lutego 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 20 lutego 2018 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały z powodu istotnego naruszenia wskazanego w sentencji przepisu prawa.

Rada Gminy Gościeradów postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.200.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie występującego deficytu budżetu gminy na rok 2018 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Z punktu 4 litera h wyciągu z protokołu sesji Rady Gminy Gościeradów odbytej w dniu 25 stycznia 2018 roku wynika, że na obecnych podczas głosowania 12 radnych "za" podjęciem uchwały głosowało 6 radnych, "wstrzymało się" 6 radnych, "przeciw" uchwale głosowało 0.

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały rad gmin, dotyczące zobowiązań finansowych zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady. Oznacza to, że za podjęciem uchwały musi być oddana większa liczba głosów niż łączna liczba pozostałych głosów (przeciw uchwale i wstrzymujących się) - w odniesieniu do liczby radnych biorących udział w głosowaniu. W przypadku 12 radnych za uchwałą powinno głosować co najmniej 7 radnych, natomiast sposób głosowania pozostałych 5 radnych nie ma istotnego znaczenia.

Wprawdzie przepisy prawa nie zawierają definicji legalnej pojęcia "bezwzględnej większości", ale w świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych należy ją rozumieć jako pierwszą liczbę naturalną przewyższającą połowę ważnie oddanych głosów, ma ona miejsce wówczas, gdy za wnioskiem oddana została liczba głosów co najmniej

o jeden większa od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów ("przeciw" i "wstrzymujących się") - zobacz wyroki NSA w Katowicach Nr SA/Ka 1351/93 z 16 września 1993 r. (OwSS 1994/1/42/42) oraz NSA we Wrocławiu SA/Wr 785/91 z 27 września 1991 r. (LEX nr 11696).

Zatem podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia zobowiązania bez zachowania bezwzględnej większości głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, stanowi istotne naruszenie prawa i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Rada Gminy Gościeradów nie dokonała naprawy kwestionowanej uchwały we własnym zakresie do 2 marca 2018 r. ani nie przedstawiła na piśmie swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Biorąc powyżej przedstawione argumenty - należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Gościeradów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.