

Uchwała Nr 121/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Uchanie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/147/2017 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Uchanie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, z powodu istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 29 listopada br. uchwały Rady Gminy Uchanie, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Uchanie postanowiła wyemitować 3200 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę **3.200.000 zł**. W myśl § 2 uchwały, „celem emisji obligacji jest pozyskanie środków na finansowanie wydatków majątkowych ujętych w budżecie Gminy Uchanie na rok 2018 nieznajdujących pokrycia w dochodach, na budowę i przebudowę sieci wodociągowej na terenie Gminy Uchanie oraz konieczne koszty towarzyszące realizacji inwestycji wodno-kanalizacyjnych”.

Analizując przedmiotową uchwałę w oparciu o dokumenty finansowe Gminy Uchanie, tj. wieloletnią prognozę finansową zmienioną uchwałą Nr XXV/149/2017 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 listopada 2017 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że planowana w 2018 r. kwota przychodów z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych wynosi **2.880.000 zł** (kolumny 4 i 4.3 załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wpf), z czego na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2018 r. przewidziano 2.160.000 zł. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, zaplanowano w 2018 r. kwotę 720.000 zł.

W załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujęto przedsięwzięcie pn. „Wykonanie sieci wodociągowej i podłączenie od wodociągu w m. Miedniki – Poprawa warunków mieszkańców”, które przewidziano do realizacji w latach 2016-2019, przy czym planowane do poniesienia wydatki w roku 2018 na to przedsięwzięcie to kwota 2.880.000 zł.

Biorąc pod uwagę planowaną w wieloletniej prognozie finansowej w 2018 r. kwotę przychodów budżetu oraz kwotę planowanych rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, Kolegium RIO uznało, że badana uchwała w sprawie emisji obligacji Gminy Uchanie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, narusza art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, bowiem zgodnie z tym przepisem, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jst oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rada postanowiła wyemitować obligacje na kwotę 3.200.000 zł, gdy tymczasem przychody budżetu w roku 2018 zaplanowano na kwotę 2.880.000 zł. Środki te (przychody), jak już wyżej wskazano, mają zostać przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (2.160.000 zł) oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych (720.000 zł). Również kwota wydatków zaplanowanych w 2018 r. w wieloletniej prognozie finansowej na realizację zadania pod nazwą „Wykonanie sieci wodociągowej i podłączenie od wodociągu w m. Miedniki – Poprawa warunków mieszkańców” wynosi jedynie 2.880.000 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Uchanie, w terminie do 18 grudnia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa bądź dokonać zmian w wieloletniej prognozie finansowej uzasadniających potrzebę wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 3.200.000 zł.

19 grudnia 2017 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Uchanie. Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Uchanie,
2. Wójt Gminy Uchanie.