

Uchwała Nr 117/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wojciechów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLI/197/17 Rady Gminy Wojciechów z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, odnoszące się do części C.4. i C.5. załączników Nr 3, Nr 7 i Nr 11, w zakresie określenia wymogu podania przez podatnika danych dotyczących:

- 1) numeru księgi wieczystej gruntu i budynku/lokalu oraz nazwy sądu,
- 2) numeru aktu własności (aktu notarialnego) i daty aktu,

z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1785), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1872) i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1821).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 listopada 2017 r. uchwały Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, w których powinny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, nieszędne do wymiaru i poboru odpowiednio podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Gminy Wojciechów, określając wzory formularzy podatkowych (załączniki Nr 3, 7 i 11) wykroczyła poza delegację wynikającą z powołanych wyżej przepisów ustaw podatkowych. W wymienionych w sentencji niniejszej uchwały pozycjach tych załączników zamieszczono rubryki wymagające podania przez podatników danych dotyczących: numerów

ksiąg wieczystych i zbioru dokumentów wraz ze wskazaniem prowadzących je sądów oraz numerów aktów własności (aktów notarialnych) wraz z podaniem daty tych aktów. W ocenie Kolegium wymaganie takich danych nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r., poz. 2101) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja ta – prowadzona przez starostów i udostępniana organom podatkowym – zawiera informacje na temat numerów ksiąg wieczystych i zbiorów dokumentów, wobec tego nieuzasadnione jest wymaganie podania tych danych zawarte w przyjętych formularzach.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zawarty w załączniku Nr 6, w części B wzoru informacji ("Obowiązek złożenia informacji"), wymóg podania uzasadnienia jej złożenia. Zobowiązanie składającego korektę deklaracji do jej pisemnego uzasadnienia wynikało z przepisu art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, który obowiązywał do 31 grudnia 2015 r. W aktualnym stanie prawnym wątpliwości dotyczące nowych czy też korygujących deklaracji mogą być wyjaśniane w trybie czynności sprawdzających, uregulowanych w dziale V Ordynacji podatkowej.

Kolegium zwraca także uwagę, iż w załącznikach Nr 2 i Nr 10, w nagłówku części H, a także w załączniku Nr 5, w nagłówku części J, zbędnie dodano słowo „Oświadczenie”, gdyż części te służą tylko do złożenia podpisu, wraz z podaniem daty wypełnienia, na deklaracji i informacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wojciechów, w terminie do 18 grudnia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 grudnia 2017 r. o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojciechów,
2. Wójt Gminy Wojciechów.