

Uchwała Nr 106/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 listopada 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Burmistrza Miasta Rejowiec Fabryczny.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 45/FP/2017 Burmistrza Miasta Rejowiec Fabryczny z dnia 29 września 2017 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2017 rok, w części obejmującej dokonane w załączniku nr 2 do zarządzenia zwiększenie planowanych wydatków w dz. 750 „Administracja publiczna” rozdz. 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” § 4010 w związku ze zwiększeniem w załączniku Nr 1 do zarządzenia dochodów w dz. 758 „Różne rozliczenia” rozdz. 75814 „Różne rozliczenia finansowe” § 2010, z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) w związku z art. 50a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1453).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonego 27 października br. zarządzenia Burmistrza Miasta Rejowiec Fabryczny, o którym mowa w sentencji, uznało, że zostało ono w części podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Miasta wprowadził do budżetu po stronie dochodów kwotę 1.987,29 zł w dz. 758 rozdz. 75814 § 2010 jako dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na podstawie decyzji budżetowej nr 216 Wojewody Lubelskiego z dnia 3 lipca 2017 r., z przeznaczeniem „na sfinansowanie zrealizowanych w 2016 r. zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych” (pismo Wojewody Lubelskiego z dnia 4 lipca 2017 r., znak FC-I.3111.1.216.2017). Jednocześnie tym samym zarządzeniem Burmistrz Miasta zwiększył o tę samą kwotę plan wydatków na zadania własne w dz. 750 rozdz. 75023 § 4010 w załączniku Nr 2 do zarządzenia, wskazując w uzasadnieniu, że otrzymanej dotacji nie przeznaczono na zwiększenie planu wydatków na zadania zlecone, bowiem „środki te są przeznaczone na sfinansowanie zrealizowanych w roku

ubiegłym zadań wynikających z ustawy prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych i stanowią uzupełnienie dotacji za rok 2016”, w związku z czym „plan wydatków zwiększono w dz. 750 rozdz. 75023, z którego w roku 2016 pokryto brakującą kwotę”.

Sprawy z zakresu rejestracji stanu cywilnego, z zakresu ewidencji ludności oraz wydawania dowodów osobistych, prowadzone są przez gminy, jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, stosownie do przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 2064 ze zm.), ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 657) oraz ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1464 ze zm.). Na realizację tych zadań gminy otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe stanowiące dochody gminy, stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2013 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1453).

Uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania w toku wykonywania budżetu zmian w planie dochodów i wydatków określa art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W oparciu o ten przepis zarząd może dokonać m.in. zmian polegających na zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa (art. 257 pkt 1 ustawy). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może również upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (art. 258 ust. 1 pkt 1 tej ustawy). Zakres upoważnień do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu ograniczony jest treścią art. 50a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który stanowi, że o przeznaczeniu dotacji, otrzymanych z budżetu państwa na podstawie odrębnych przepisów, stanowiących zwrot poniesionych wydatków na realizację zadań określonych w tych przepisach decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Skoro zatem udzielona miastu Rejowiec Fabryczny dotacja w kwocie 1.987,29 zł. stanowi dotację celową otrzymaną z budżetu państwa z przeznaczeniem „na sfinansowanie zrealizowanych w 2016 r. zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych”, to o jej przeznaczeniu może zdecydować jedynie Rada Miasta Rejowiec Fabryczny. Dokonując zatem zmiany polegającej na zwiększeniu planu dochodów w dz. 758 rozdz. 75814 oraz planu wydatków w dz. 750 rozdz. 75023, Burmistrz Miasta naruszył zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków określony w art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 50a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Burmistrz Miasta Rejowiec Fabryczny może złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź – uznając przytoczone wyżej racje prawne – uchylić kwestionowaną część zarządzenia, w terminie do dnia 17 listopada 2017 r. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność zarządzenia w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

20 listopada br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności ww. zarządzenia Burmistrza Miasta Rejowiec Fabryczny w części, o której mowa w tej uchwale.

Upoważniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Rejowiec Fabryczny,
2. Burmistrz Miasta Rejowiec Fabryczny.