

**Uchwała Nr 97/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 10 października 2017 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) i z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXV/224/2017 Rady Gminy Puławy z dnia 14 września 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Puławy, w zakresie wyrazów: "*Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karno skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością*" zawartych w części G załącznika do uchwały Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b oraz art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie dokonało analizy i oceny doręczonej 21 września 2017 r. uchwały Rady Gminy Puławy, o której mowa w sentencji. Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Puławy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie, określona w sentencji część deklaracji narusza prawo w istotny sposób.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, ma obowiązek określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli

nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. A według powyższych przepisów ustawy (art. 6 ust. 1a i 1b) deklaracja może zawierać jedynie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Z żadnego z cytowanych powyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika uprawnienie rady gminy do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązku składania deklaracji z oświadczeniem o znajomości przepisów ustawy Kodeks karno-skarbowy. Nałożenie obowiązku składania oświadczeń o znajomości Kodeksu karno-skarbowego lub Kodeksu karnego może się odbywać jedynie w drodze ustawy - nie może tego czynić akt prawa miejscowego. Odpowiedzialność karno skarbową właścicieli nieruchomości zobowiązanych do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (podatników) wynika bezpośrednio z Kodeksu karno-skarbowego i złożenie oświadczenia o kwestionowanej treści lub jego brak nie wpływa na odpowiedzialność podatnika. Takie stanowisko prezentowane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok WSA w Krakowie z dnia 27.11.2015 r. sygn. akt I SA/Kr 1184/15 *LEX nr 1938996*; wyrok WSA w Lublinie z dnia 9.12.2016 r. sygn. akt I SA/Lu 579/16 *LEX nr 2186931*). Wprowadzenie przedmiotowego oświadczenia do treści deklaracji stanowi istotne przekroczenie przepisów delegacyjnych, określonych w sentencji, zawierających podstawę prawną do podejmowania ocenianej uchwały rady gminy.

Ponadto Kolegium RIO w Lublinie zwraca uwagę na błędy redakcyjne deklaracji wymagające interwencji Rady Gminy. Pozycje dzienników ustaw, w których publikowane są teksty jednolite ustaw podawanych w treści deklaracji (ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) powinny zawierać numery aktualnych, tj. według stanu na dzień podejmowania uchwały, pozycji publikacyjnych tekstów jednolitych tych ustaw. W części A deklaracji jako "organ właściwy do złożenia deklaracji" wskazano wójta gminy Puławy, może to budzić wątpliwości u podatników, ponieważ wójt gminy, jako jej organ, a nie osoba fizyczna, nie składa deklaracji tylko je przyjmuje. Wskazana jest korekta tego zapisu deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puławy, w terminie do 20 października 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

23 października 2017 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Puławy. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Puławy,
2. Wójt Gminy Puławy.