

**Uchwała Nr 85/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 25 lipca 2017 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Borzechów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/136/17 Rady Gminy Borzechów z dnia 12 lipca 2017 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów w części dotyczącej § 4 ust. 9 i § 6 ust.1 i 2 Regulaminu przyznawania i rozliczania dotacji celowej na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) oraz art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 19 lipca br. do RIO w Lublinie uchwały Rady Gminy Borzechów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z § 1 uchwały przyjęto Regulamin przyznawania i rozliczania dotacji celowej (w treści zapisu brak słowa „dotacji”) ze środków budżetu Gminy na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały. Podstawą udzielania dotacji są przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.). Z art. 403 ust. 5 tej ustawy wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub

dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 4 ust. 9 Regulaminu Rada Gminy zawarła postanowienia, zgodnie z którymi wójt gminy może uzależnić rozpatrzenie wniosku o udzielenie dotacji od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów. Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z przywołanym wyżej przepisem delegacyjnym, zgodnie z którym to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie może ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego. W efekcie takich postanowień wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to Rada, informacji lub dokumentów. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję wójtowi gminy do kreowania zasad udzielania dotacji, a to z kolei w istotny sposób wykracza poza zakres ustawowej delegacji określonej w powołanym przepisie prawa.

W § 6 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy określiła, że dotacja podlega zwrotowi w przypadku: wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem, uniemożliwienia przez osobę, której przyznana została dotacja przeprowadzenia kontroli polegającej na sprawdzeniu realizacji zadania i sprawdzeniu dokumentów związanych z realizacją zadania oraz podania przez osobę ubiegającą się o przyznanie dotacji nieprawdziwych danych lub przedstawienia nieprawdziwych dokumentów. W ust. 2 § 6 postanowiono, że zwrot dofinansowania następuje w kwocie stanowiącej wysokość dofinansowania powiększonej o **odsetki ustawowe** liczone od dnia wypłacenia dofinansowania.

W ocenie Kolegium zapisy § 6 ust. 1 i 2 Regulaminu są niezgodne z art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uchwała nie powinna określać zdarzeń skutkujących obowiązkiem zwrotu dotacji, wysokości zwracanych kwot dotacji czy odsetek, ponieważ kwestie te reguluje wyraźnie wskazany wyżej przepis ustawy o finansach publicznych. Unormowania przyjmowane przez lokalnego prawodawcę nie powinny powielać regulacji ustawowych; nie mogą ich też bez wyraźnej podstawy modyfikować czy też być z nimi w sprzeczności.

W świetle powyższego wprowadzone uchwałą Rady Gminy regulacje, w zakresie opisanym w sentencji, nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Ponadto Kolegium przypomina, że zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 ze zm.) projekty programów pomocowych przewidujące udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlegają zgłoszeniu – odpowiednio – Prezesowi UOKiK i ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Podmioty te mogą w terminie 14 dni przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. W związku z tym, że zgłoszenie projektu jest niezbędnym elementem procedury podejmowania uchwały stanowiącej program pomocy de minimis, do uchwał przekazywanych do RIO, których projekty podlegały obowiązkowi zgłoszenia, należy dołączyć informację o spełnieniu tego wymogu.

Kolegium informuje również o tym, że zapis § 4 uchwały dotyczący wejścia w życie uchwały powinien mieć brzmienie zgodne z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 296). Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni **od dnia ogłoszenia**, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z § 4 uchwały wynika natomiast, że wchodzi ona w życie „po upływie 14 dni **od daty opublikowania** w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Borzechów – w terminie do 16 sierpnia br. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 sierpnia 2017 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Borzechów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Borzechów,
2. Wójt Gminy Borzechów.