

## **Uchwała Nr 56/2017**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**

**z 14 marca 2017 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Spiczyn.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

#### **uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 15 i 16 uchwały oraz części III załącznika Nr 2 i części V załącznika Nr 3 w zakresie słów: „wraz z oświadczeniem rodzica(ów) o miejscu zamieszkania”, do uchwały Nr VII.164.2017 Rady Gminy Spiczyn z dnia 23 lutego 2017 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż gmina Spiczyn oraz niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i szkół oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c, ust. 2da, ust. 3ac, art. 90 ust. 1a, ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, 2b, ust. 2d, ust. 2ea, ust. 3ac oraz art. 80 ust. 3g i art. 90 ust. 3g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943).

#### **UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 1 marca 2017 r. uchwały Rady Gminy Spiczyn, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badana uchwała określa tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, dla publicznych i niepublicznych: przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych i szkół

podstawowych. W § 2 ust. 15 uchwały Rada Gminy postanowiła, że dotowane jednostki „*prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, prowadzące kształcenie uczniów niepełnosprawnych oraz prowadzące zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze powodujące zwiększenie dotacji, są zobowiązane dołączyć dokumenty potwierdzające takie potrzeby w terminie składania pierwszej informacji o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy dzień miesiąca w którym ma nastąpić zwiększenie dotacji.*” Jednocześnie z postanowień § 2 ust. 16 uchwały wynika, że „*w przypadku niezłożenia dokumentów, o których mowa w ust. 5, dotacja nie zostaje zwiększona.*” Postanowienia te w istotny sposób naruszają art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c, ust. 2da, ust. 3ac oraz art. 90 ust. 1a, ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, 2b, ust. 2d, ust. 2ea, ust. 3ac ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, bowiem przepisy te w sposób jednoznaczny określają wysokość dotacji na takich uczniów, uzależniając jej przyznanie w przypadku uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz uczestniczących w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych a także niepełnosprawnych uczniów niepublicznych jednostek oświatowych („niekonkursowych”), jedynie od złożenia przez podmiot dotowany, organowi właściwemu do udzielenia dotacji informacji o planowanej liczbie tych uczniów, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zdaniem Kolegium rada gminy nie ma prawa wprowadzać dodatkowych warunków ograniczających prawo do otrzymania dotacji na takich uczniów, zwłaszcza żądać przedłożenia dokumentów potwierdzających prawo do przyznania dotacji, co oznacza, że takie postanowienia wykraczają poza delegację ustawową określoną w art. 80 ust. 4 oraz w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Organ dotujący może zweryfikować prawidłowość pobrania dotacji dokonując kontroli, o której mowa w § 7 badanej uchwały. Dokumenty wskazane przez Radę zawierają dane osobowe uczniów a stosownie do przepisów art. 80 ust. 3g oraz art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą przetwarzać takie dane w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji przez jednostki oświatowe. Oznacza to, że dane te mogą być przetwarzane jedynie w trakcie czynności kontrolnych, a więc nie ma podstaw do ich gromadzenia i wykorzystywania na etapie przyznawania dotacji.

Zdaniem Kolegium Rada Gminy Spiczyn wykroczyła również poza delegację ustawową nakładając na podmioty dotowane obowiązek dołączania do comiesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów (część III Załącznika Nr 2 do badanej uchwały) oraz do rozliczenia dotacji (część V Załącznika Nr 3 do badanej uchwały), oświadczeń rodziców dzieci spoza gminy o miejscu zamieszkania. Pobieranie takich oświadczeń od rodziców dzieci spoza terenu gminy nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zbędne użycie słowa „ucznia” w § 2 ust. 7, ust. 8 i ust. 9 uchwały, bowiem szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny otrzymują na każdego ucznia oddziału przedszkolnego, dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział

przedszkolny a nie „w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla ucznia szkoły podstawowej (...)”. W § 2 ust. 8 i ust. 9 zbędnie użyto słowa „publiczne”, w sformułowaniu „niepubliczne szkoły podstawowe publiczne (...)”. W § 3 ust. 1 zbędnie wskazano, że podmioty wymienione w § 2 ust. 4, ust. 7 i ust. 11 uchwały, mają obowiązek złożenia wniosku, który jest warunkiem udzielenia dotacji, nie wskazano natomiast podmiotów wymienionych w § 2 ust. 2, ust. 5 i ust. 8 uchwały.

Kolegium wskazuje również, że w załącznikach Nr 1, 2 i 3 do uchwały, brak jest miejsca na podanie liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, mimo że w uchwale przewidziano na nich dotację z budżetu gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Spiczyn, w terminie do 27 marca 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 marca 2017 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Spiczyn

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Spiczyn,
2. Wójt Gminy Spiczyn.