

Uchwała Nr 51/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 lutego 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radecznica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 uchwały Nr XX.158.2017 Rady Gminy Radecznica z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie inkasa podatku od nieruchomości, rolnego oraz leśnego, z powodu naruszenia art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 617 z późn. zm.) i art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 374 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 lutego 2016 r. uchwały Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy zarządziła pobór podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów i określiła wynagrodzenia za inkaso. W § 2 ust. 2 uchwały Rada postanowiła - „Inkasenci są uprawnieni i zobowiązani do pobierania kwot podatków i opłat wraz z odsetkami”. W ocenie Kolegium zapisy odnoszące się do pobierania odsetek wykraczają poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu. Należy mieć bowiem na uwadze, że przepisy art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym pozwalają na zarządzenie inkasa wyłącznie w odniesieniu do podatku, tym samym nie uprawniają do pobierania w drodze inkasa odsetek za zwłokę. Odsetki te pobierane są od zaległości podatkowej, którą jest podatek niezapłacony w terminie płatności.

Zdefiniowane w art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz. 201) pojęcie podatku nie obejmuje swym zakresem odsetek za zwłokę. Możliwości pobierania odsetek za zwłokę nie przewiduje również art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa, który stanowi, że inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. W świetle powyższego, zdaniem Kolegium zapis § 2 ust. 2 uchwały narusza przywołane wyżej przepisy delegacji ustawowych.

Ponadto Kolegium wskazuję na zbędne przywołanie w podstawie prawnej art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a także zawarte w § 2 ust. 1 i kwestionowanym wyżej ust. 2 uchwały słowo „opłat”, z uwagi na fakt, że przedmiotowa uchwała dotyczy wyłącznie zarządzenia inkasa w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radecznica, w terminie do 13 marca 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 marca 2017 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radecznica,
2. Wójt Gminy Radecznica.