

Uchwała Nr 43/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 14 lutego 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Niedrzwica Duża.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie (Kolegium RIO)

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/170/16 Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/28/15 z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Niedrzwica Duża na lata 2015-2020, w części oświadczenia zawartego w załączniku nr 6 do tej uchwały o treści: "Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych powyżej.", z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium RIO, po zbadaniu doręczonej 9 lutego 2017 r. uchwały Rady Gminy Niedrzwica Duża, o której mowa w sentencji, uznało, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Niedrzwica Duża wprowadziła nowy "Regulamin udzielania dotacji z budżetu Gminy Niedrzwica Duża w ramach Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Niedrzwica Duża". Załącznikiem nr 6 do tego Regulaminu jest wzór oświadczenia o nie wniesieniu sprzeciwu Starostwa Powiatowego w Lublinie w zakresie wykonania przydomowej oczyszczalni ścieków. Zgodnie z wzorem oświadczenia ma ono być złożone pod odpowiedzialnością karną za podanie nieprawdy o treści: "Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych powyżej."

Powyższy zapis w sposób istotny narusza przepis delegacyjny, uprawniający do podjęcia uchwały, wymienionej w sentencji, zawarty w art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej na inwestycje w zakresie ochrony środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Wprowadzenie wymogu złożenia oświadczenia pod odpowiedzialnością karną w trybie aktu prawa miejscowego stanowi istotne przekroczenie zakresu przepisu delegacyjnego. Takie działania zastrzeżone są bowiem jedynie dla przepisów rangi ustawowej. W orzecznictwie sądów administracyjnych panuje pogląd o niedopuszczalności wprowadzania przez akty podustawowe oświadczeń o odpowiedzialności karnej. "Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy (...)". (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie nr I SA/Kr 614/15 z dnia 10 czerwca 2015 r., podobnie też w wyroku WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 506/12; wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3302/15). W rozpatrywanym przypadku ustawa Prawo ochrony środowiska nie przewiduje oświadczeń pod odpowiedzialnością karną, składanych w celu uzyskania dotacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża, o której mowa w sentencji – należy uznać za uzasadnione.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Niedzwica Duża, w terminie do 27 lutego 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy.

28 lutego 2017 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedzwica Duża,
2. Wójt Gminy Niedzwica Duża.