

Uchwała Nr 28/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 stycznia 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Mełgiew.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/162/16 Rady Gminy Mełgiew z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Mełgiew oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 4, art. 90 ust. 4 i art. 78a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 9 stycznia 2017 r. uchwały Rady Gminy Mełgiew, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 1-6 Rada Gminy ustaliła wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli (niebędących przedszkolami specjalnymi spełniającymi wymagania określone w art. 90 ust. 1b cyt. ustawy o systemie oświaty) i innych form wychowania przedszkolnego. Wysokość tych dotacji odniesiona została do kwot dotacji ogłaszanych w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Wólka. Poprzez tą regulację Rada Gminy Mełgiew wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej przepisami art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 oraz naruszyła przepisy art. 78a ust. 1 cyt. ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 78a ust. 17 ustawy o systemie oświaty minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra narzędzie pomocnicze w postaci elektronicznej aplikacji do wyznaczania dla każdej gminy i powiatu, gmin i powiatów spełniających warunki, o których mowa w art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. W ocenie Kolegium RIO wyznaczenie takiej gminy jest czynnością wykonawczą, o charakterze

technicznym, zastrzeżoną do kompetencji organu wykonawczego. Wójt gminy (burmistrz, prezydent), a nie organ stanowiący, kierując się brzmieniem art. 78a ust. 1 i wskazanymi narzędziami elektronicznymi powinien wyznaczyć właściwą gminę. Tego typu działanie, zdaniem Kolegium RIO, nie mieści się w zakresie delegacji ustawowej przyznanej przez ustawodawcę radzie gminy w przepisach art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, że w załączniku Nr 3 pkt 4 do uchwały przewidziano miejsce na podanie liczby uczniów uczestniczących w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych oraz objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, podczas gdy uchwała nie określa w swej treści wysokości dotacji dla takich uczniów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Mełgiew – w terminie do 30 stycznia 2017 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

31 stycznia 2017 r., o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie uchwały Rady Gminy Mełgiew. Przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Mełgiew,
2. Wójt Gminy Mełgiew.