

Uchwała Nr 17/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 stycznia 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Serniki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 3 i 4 uchwały Nr XXVIII/175/2016 Rady Gminy Serniki z dnia 27 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 stycznia 2017 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 3 i 4 uchwały Rada Gminy – w związku z brakiem na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę Serniki – postanowiła, że "Niepubliczne przedszkola, nie będące przedszkolami specjalnymi, które nie spełniają warunków, określonych w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy Serniki dotację w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w Gminie Miasto Ostrów Lubelski (...)" natomiast niepubliczne przedszkola spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują z budżetu gminy Serniki dotację "(...) w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli w Gminie Miasto Ostrów Lubelski (...)", z przekroczeniem kompetencji określonych w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W przepisie tym brak jest bowiem upoważnienia organu stanowiącego do wskazania "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole".

Kwestie ustalenie takiej gminy reguluje art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem przez "najbliższą gminę prowadzącą przedszkole" w przypadku gminy wiejskiej należy rozumieć gminę graniczącą będącą także gminą wiejską, spełniającą określone w tym przepisie warunki. W przypadku gminy Serniki będącej gminą wiejską nie może więc to być Ostrów Lubelski, który jest gminą miejsko – wiejską. Należy przy tym zaznaczyć, że stosownie do art. 78a ust. 17 ustawy o systemie oświaty, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra narzędzie pomocnicze w postaci elektronicznej aplikacji do wyznaczania, dla każdej gminy i powiatu, gmin i powiatów spełniających warunki, o których mowa w art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Ustalenie "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole" sprowadza się więc do każdorazowego (w przypadku zmian) wyboru – na podstawie tej aplikacji – gminy spełniającej warunki ustawowe i należy do zadań organu wykonawczego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Serniki, w terminie do 16 stycznia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 stycznia 2017 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Serniki.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Serniki,
2. Wójt Gminy Serniki